

# ORIENTE MEDIO: CONFLICTOS, INESTABILIDAD Y DESAFÍOS PARA LA UNIÓN EUROPEA

Samuel Luis González y Estela Crespo Hernández



INSTITUTO DE  
SEGURIDAD Y CULTURA





	<b>INTRODUCCIÓN.</b>	<b>Pág. 4</b>
<b>1</b>	<b>DELIMITACIÓN DEL ORIENTE MEDIO. LA GEOPOLÍTICA DE LA REGIÓN.</b>	<b>Pág. 6</b>
<b>2</b>	<b>CONFLICTOS ACTUALES EN ORIENTE MEDIO.</b>	<b>Pág. 10</b>
<b>3</b>	<b>ORIENTE MEDIO EN RELACIÓN CON LA UNIÓN EUROPEA Y OCCIDENTE.</b>	<b>Pág. 24</b>
<b>4</b>	<b>ISRAEL BAJO ANÁLISIS.</b>	<b>Pág. 46</b>
	<b>CONCLUSIONES.</b>	<b>Pág. 56</b>
	<b>BIBLIOGRAFÍA.</b>	<b>Pág. 58</b>

## INTRODUCCIÓN.

El Informe *“Oriente Medio. Conflictos, inestabilidad y Desafíos para la Unión Europea”*, nacido de la mano de Estela Crespo Hernández y Samuel Luis González, se conforma como una publicación de carácter cuantitativo y cualitativo, pretendiendo así hallar causas y consecuencias desde un punto de vista analítico.

El presente informe tiene por objetivo descubrir la importancia histórica y actual de Oriente Medio para la Unión Europea y, por consiguiente, de algunos de los países dentro del espectro político occidental. Oriente Medio ha sido históricamente una región en constante movimiento. Su relevancia geoestratégica, con puntos comerciales clave como el estrecho de Ormuz o el Canal de Suez, o política, con potencias regionales de la talla de Irán o Israel, hacen de la región un cóctel que precisa de estudio e indagación constante.

Actualmente, Oriente Medio se encuentra condicionado por la inestabilidad política, conflictos armados o incluso por el consecuente impacto que la intervención extranjera ha tenido en sus fronteras. Conflictos como el de Israel y el mundo árabe, Irán y sus milicias, así como muchos otros conflictos armados adyacentes, hacen que no pueda obviarse la región dentro de una ecuación compleja que busca la protección de los derechos humanos, el derecho internacional público, así como los valores democráticos y comerciales. Su cercanía, así como su historia compartida con territorio europeo, nos hacen dependientes de manera directa o indirecta de todo aquello que acontezca en la región que denominamos Oriente Medio y Próximo. De este modo, Occidente, y más concretamente Europa, ha sido

testigo de las grandes olas migratorias del siglo XXI, de crisis energéticas, diplomáticas, tensiones sociales y étnicas internas, así como de la amenaza del yihadismo en suelo europeo.

Por todo esto, el presente documento busca resolver cuestiones de carácter geopolítico e historicista con el fin de comprender la actualidad. El Informe por ende trata de otorgar una imagen general del contexto geoestratégico de Oriente Medio, argumentar en torno a la relevancia histórica y actual de la región para la Unión Europea, establecer unos parámetros claros sobre el peso de la economía y la política regional en suelo europeo, así como de determinar desafíos y oportunidades en vistas del contexto contemporáneo delimitado por los intereses israelíes frente a su entorno más próximo.

La publicación de este informe se da en un momento de alta tensión geoestratégica en Oriente Medio, y donde la resolución de todas las cuestiones previamente listadas supone un acuciante y más que necesario apuro.







# 1

## DELIMITACIÓN DEL ORIENTE MEDIO. LA GEOPOLÍTICA DE LA REGIÓN



## 1.1 Definición geográfica

Con el fin de ofrecer una comprensión global y acertada de Oriente Medio y su entorno, es necesario encontrar una definición exacta de lo que así se concibe. En nuestra lengua castellana, al contrario que en otras lenguas, existe una divergencia de términos diferenciando así entre “Oriente Medio” y “Oriente Próximo”, que si bien están correlacionados ambos proporcionan limitaciones geográficas distintas. Cabe además remarcar que no es sino en la lengua inglesa donde nace el término de Oriente Medio, o *Middle East*, de la mano del historiador Alfred Mahan a principios del siglo pasado. Mahan define *Middle East*, *al-Sharq al-Awsat*, entre las fronteras orientales del antiguo Imperio Otomano y las fronteras occidentales de la India. Sin embargo, la popularización del término no se daría hasta la Segunda Guerra Mundial donde dirigentes estadounidenses comenzarían a emplearlo con el fin de referirse a antiguos territorios bajo dominio otomano, incluyendo el golfo Pérsico e Irán.

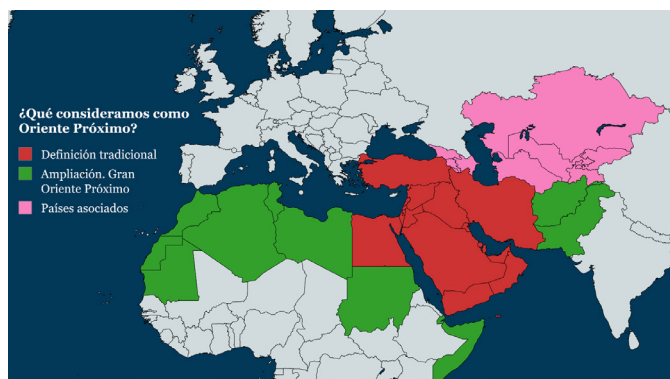


Ilustración 1. ¿Qué consideremos como Oriente Próximo?

<sup>1</sup>Según la Real Academia Española de la Lengua (RAE), el término Oriente Medio hace referencia a aquellos países dentro de la región que abarca la India, Afganistán, Pakistán, Nepal, Bután, Bangladesh, Maldivas y Sri Lanka. Por otro lado, la RAE considera así los países de Asia Occidental como Bahrein, Libia, Irán, Omán, Jordania, Irak, Chipre, Israel, Emi-

ratos Árabes Unidos, Kuwait, Arabia Saudí, Egipto, Sudán, Siria, Catar y Yemen, dentro del espectro de Oriente Próximo. No obstante, la definición de la ONU, así como la de muchos gobiernos a lo largo del continente americano, difieren de esta visión considerando Oriente Medio como todos aquellos territorios involucrados en el conflicto árabe-israelí. No obstante, el presente informe hará uso de ambos términos (*Oriente Medio y Próximo*) de manera alterna refiriéndonos primordialmente a los países a los que hace mención la definición de la Real Academia Española de la Lengua (RAE).

El documento tratará de hacer mención una zona geográfica común dentro del imaginario popular de lo que es concebido como Oriente Medio y Oriente Próximo, priorizando sin embargo en su mayoría los países que se circunscriben dentro del marco definitorio que ofrece la RAE sobre Oriente Próximo.

## 1.2 Fronteras conceptuales

A raíz de los atentados de Al Qaeda del 11 de septiembre de 2001, el término de Oriente Medio o Próximo adquiere una ampliación conceptual abarcando además aquellos territorios donde Estados Unidos ejercía su lucha activa contra el terrorismo internacional. Esta nueva disyuntiva logró engendrar lo que se conoce como el “Gran Oriente Próximo”, que incluye los territorios del Sáhara Occidental, Mauritania, Marruecos, así como Libia o Somalia.

A pesar de los esfuerzos de la academia por ofrecer una definición y limitaciones concretas para esta región del mundo, la limitación de una región tan vasta en población a las fronteras conceptuales o terminológicas de Oriente Medio y Próximo pueden resultar problemáticas. Se tiende a asociar Oriente Próximo con el Islam y los países árabes, cuando realmente esta es una región étnica y confesionalmente diversa, puesto que tanto árabes como turcos, judíos, cristianos, drusos o kurdos, llevan

1. Moreno, Patricia. 2021. “¿Son lo mismo “Oriente Medio” y “Oriente Próximo”?” El Orden Mundial. <https://elordenmundial.com/son-mismo-oriente-medio-oriente-proximo/>

habitando estas tierras cientos de años. Por tanto, Oriente Próximo no supone más que una definición geográfica que no sugiere necesariamente ningún otro aspecto cultural o étnico concreto.



Ilustración 2. Países de la región con mayores reservas petroleras.

Oriente Medio y Oriente Próximo, si bien ofrecen una idea geográfica general, continúan siendo términos en constante desarrollo que pueden evolucionar y adaptarse a las nuevas disyuntivas geopolíticas. Este término nace durante el control británico y francés de los antiguos territorios del Imperio Otomano tras la firma de los acuerdos de Sykes-Picot, donde las circunstancias en la región difieren en gran medida de la realidad actual.

### 1.3 Importancia estratégica en el contexto global

Oriente Próximo es una región de gran relevancia estratégica, energética y económica a nivel internacional, al concentrar un tercio de la producción mundial total de petróleo. Estas condiciones generan dependencias energéticas y estratégicas claras con países del entorno, haciendo de la región un enclave esencial para las potencias mundiales. Además, más del 50% de los países miembros de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP) pertenecen a Oriente Próximo, evidenciando el dominio global de este combustible. Del mismo modo, los países de la región predominan en una lista de países con mayores reservas de petróleo mundiales.

Pese al intento estadounidense de enfocar su política exterior en Asia, más específicamente en la guerra comercial con China, conflictos subyacentes en el este de Europa e inestabilidad en la región de Oriente Medio han demostrado que Estados Unidos no puede desvincularse ni de Europa ni de Oriente Próximo. Los conflictos regionales están claramente conectados; una crisis en un país puede causar consecuencias irreversibles en otros estados como ya vimos con la Primavera Árabe de finales de 2010, o incluso la crisis del petróleo de 1973. Actualmente, preocupa con especial hincapié las iniciativas israelíes que están teniendo lugar en la región, afectando el tablero geopolítico global y regional.

Por otro lado, la localización de Oriente Próximo ha supuesto una ventaja económica y estratégica histórica con puntos geográficos clave para el comercio mundial. Ejemplo de ello son los recientes ataques hutíes-yemeníes a buques comerciales en el estrecho de Bab el-Mandeb como respuesta a la situación actual en Palestina. De la misma manera, el Canal de Suez también supuso un desafío geopolítico y estratégico durante los años 50, tras el intento de nacionalización egipcio de dicho canal desencadenando la conocida crisis del Canal de Suez o Guerra del Sinaí de 1956.

Esto demuestra que la región ofrece tanto desafíos como oportunidades únicas a la comunidad internacional. Oriente Próximo, entre conflictos interrelacionados, recursos naturales clave y una localización estratégica fundamental, históricamente ha supuesto y supone un tablero de juego geopolítico donde cada movimiento puede desembocar en consecuencias irrevocables en el resto de las potencias.





# 2

## CONFLICTOS ACTUALES EN ORIENTE MEDIO





## 2.1 Grandes conflictos vigentes en la región

La región de Oriente Medio y Oriente Próximo se encuentra dominada por estados donde prevalece la violencia y la inestabilidad política. Con la finalidad de elaborar una imagen general de la situación actual de la región, en este apartado se encuentran algunos de los conflictos actuales más acuciantes.

### 2.1.1 Yemen

<sup>2</sup>El conflicto yemení es el resultado de años y décadas de inestabilidad y violencia que han logrado desencadenar en lo que conocemos como la guerra de Yemen, conflicto que aún hoy perdura. Este conflicto encuentra sus raíces en la Primavera Árabe, donde el levantamiento de la población terminó por derrocar al presidente Ali Abdullah Saleh, quien gobernó Yemen de manera autoritaria, siendo este sucedido por Abdrabbuh Mansour Hadi, antiguo vicepresidente durante el gobierno de Saleh.

Al igual que en otras instancias, se esperaba que la transición de poder fuera próspera, pero nada más lejos de la realidad. El nuevo gobierno de Hadi enfrentaría diversas amenazas como ataques orquestados por bandas terroristas, entre ellas Al Qaeda, movimientos separatistas e incluso facciones militares aún leales al antiguo presidente Saleh. Una de las facciones que más oposición ejercieron contra el gobierno en Saná, fue la minoría yemení chiita, también conocidos como hutíes. Los yemeníes hutíes están apoyados económica y armamentísticamente por Irán, siendo esta última la mayor potencia chiita de la región. Finalmente, los hutíes lograrían tomar ciertas regiones del norte del país, así como la capital yemení Saná, a principios de 2015. Esta victoria hutí marcaría entonces una nueva etapa en el conflicto yemení donde la violencia escalaría de manera vertiginosa. Arabia Saudí, con la ayuda de otras potencias y países sunitas, comenzaría a llevar a cabo ataques aéreos sobre la capital Saná con el fin de restaurar el gobierno legítimo de Hadi,

temiendo en ese entonces que una victoria hutí en el país supusiera un triunfo estratégico para Irán en la región; escenario que Arabia Saudí no podría permitirse al compartir frontera al sur con Yemen. Finalmente, Saleh es asesinado en 2017 tras romper los hutíes su alianza con este.

A pesar de los intentos por expulsar al bando hutí de la capital yemení, estos mantienen allí su presencia habiendo conseguido incluso asediar partes del sur del país desde donde han logrado ejercer ataques hacia su vecino saudí. El presidente Hadi logró establecerse en la ciudad de Adén, pero no obstante esto fue tan solo temporal ya que luego de esto volvería a exiliarse de nuevo.

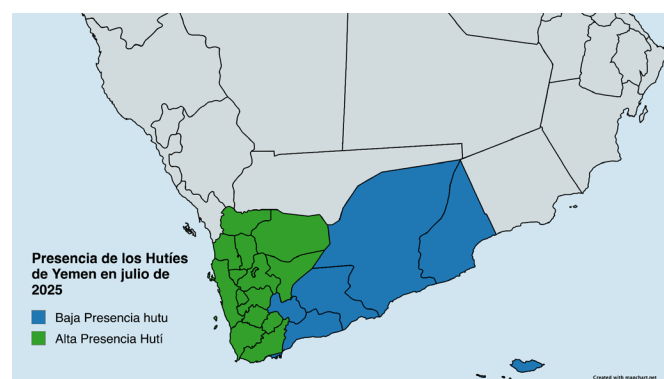


Ilustración 3. Presencia Hutí en Yemen

Recientemente, los hutíes aún presentes en la región han atacado buques comerciales, así como amenazado la estabilidad del comercio internacional. Yemen posee una geografía privilegiada y estratégica, debido a su posicionamiento en el estrecho de Bab el-Mandeb, sirviendo este como la puerta al mar Rojo. A través de este enclave transcurren alrededor de 4,5 millones de barriles de petróleo al día y el 8% del gas licuado que se comercia a nivel global; posicionando al estrecho como uno de los lugares de importancia comercial puesto que una cuarta parte del comercio mundial -a nivel marítimo- pasa por este único lugar. Por ello, a pesar de ser conocida como “La Gran Guerra Olvidada”, los

2. “República del Yemen.” n.d. Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. Accessed September 24, 2025. [https://www.exteriores.gob.es/documents/fichaspais/yemen\\_ficha%20pais.pdf](https://www.exteriores.gob.es/documents/fichaspais/yemen_ficha%20pais.pdf).

hechos demuestran que la situación actual en Yemen debería concernir al mundo entero, no solo a raíz de sus posibles repercusiones en el comercio mundial, sino también por sus consecuencias a nivel humanitario

### 2.1.2 Irán

Para poder explicar la situación actual iraní es necesario conceder una breve introducción a su historia reciente. Durante la primera mitad y comienzos de la segunda mitad del siglo XX Irán estaba liderada por una monarquía que gobernaba el país de manera autoritaria, basándose en principios nacionalistas. Sin embargo, en 1979 tiene lugar la conocida Revolución Islámica que consigue derrocar a la Dinastía Pahlavi y,<sup>3</sup> por ende, al infame Shah de Persia. Esta revolución lograría incluso inspirar otros movimientos islámicos paramilitares que vieron posible la conformación de un estado con bases en el islam. Esta revolución trajo consigo el establecimiento de un nuevo orden en el país persa gobernado por la figura del ayatolá Jomeini. Tras la proclamación de la República Islámica, Irán entraría en una prolongada guerra de desgaste contra Irak que duraría hasta 1988, año en el que se firmaría la paz entre ambos países.

Este escenario nos transporta hacia la realidad actual, donde Irán posee una perspectiva estratégica única en la región y que se explica a través de las siguientes variables:

- El objetivo estratégico de Irán se orquesta en torno a la supervivencia del régimen de los Ayatolá. Esta supervivencia se lleva a cabo a través de una política de seguridad y defensa activa, donde se pretende disuadir ataques mediante la mejora de las capacidades militares de Irán o incluso a través del desarrollo de capacidades nucleares. Esto convierte a Irán en una potencia no solo económica, sino también militar y reli-

giosa que logra tejer sus hilos de influencia a lo largo y ancho de toda la región de Oriente Medio y Oriente Próximo.

- A pesar de poseer una política exterior férrea y consistente, Irán presta atención a las posibles amenazas internas. De este modo, la represión y control de la vida civil en el país persa es total, y muestra una preocupación clara del régimen por querer sobrevivir a toda costa. Recientemente, la opresión contra las mujeres en el país ha sido especialmente acuciante. La llamada “Policía de la Moral” ejerce un control y revisión de las prácticas que deben ser seguidas al pie de la letra por las mujeres iraníes. Una de ellas es el estricto y obligatorio uso del velo, el cual, de no ser vestido correctamente, puede acarrear severas multas, pena de prisión, detenciones o incluso latigazos. Esta situación estalla tras la muerte bajo autoridades persas de la joven Mahsa Amini a causa del erróneo uso del velo, lo cual conlleva movimientos de protesta por todo el país que son sin embargo reprimidos con fuerza por las autoridades. Estos escenarios desvelan que las preocupaciones del régimen en términos de seguridad y defensa se basan además en la protección de un dogma ideológico y moral que sostiene los principios fundamentales del régimen de los Ayatolá.
- Por otro lado, Irán tiene una tendencia a actuar de manera reactiva, no activa. Esto quiere decir que Irán aprovecha ocasiones en las que pueda socavar la superioridad militar estadounidense en países aliados del país norteamericano. Esta manera de actuar puede en buena medida verse motivada por la escasez de victorias militares de Irán a lo largo de su historia, lo cual le lleva a tomar un posicionamiento cauteloso apoyando así a milicias y grupos paramilitares afines al régimen iraní con el fin de desestabilizar a los países de la región.

3. “El pensamiento estratégico de la República Islámica de Irán: ¿permanencia, evolución o cambio a partir de la guerra en Gaza?” 2025. Ministerio de Defensa - Portal de CESEDEN. [https://www.defensa.gob.es/ceseden/-/el\\_pensamiento\\_estrategico\\_de\\_la\\_republica\\_islamica\\_de\\_iran\\_](https://www.defensa.gob.es/ceseden/-/el_pensamiento_estrategico_de_la_republica_islamica_de_iran_)





Ilustración 4. Miembros del Eje de la Resistencia

- Irán ha tejido sus capacidades militares en torno a distintas variables. Una de ellas es la construcción de una red de grupos asociados, así como grupos de sicarios y terroristas, que actúan en distintos países. Además, Irán ha desarrollado un programa nuclear único que se encuentra protegido en instalaciones bajo tierra. Todo esto pretende contrarrestar las limitaciones militares iraníes.
- Por último cabe destacar que Irán busca la destrucción total del Estado de Israel, así como socavar la presencia, superioridad e influencia occidental -especialmente de Estados Unidos, quienes consideran una verdadera amenaza para el país persa; dado que uno de los principios fundadores del país es el antisionismo, defendiendo así que Israel es el colonizador de tierras musulmanas que no le pertenecen. Del mismo modo Estados Unidos, principal apoyo de Israel, es percibido como el mayor enemigo global de Irán. Algunos de los aliados de Irán en la región son especialmente grupos paramilitares o considerados terroristas en países como Irak, Yemen, Líbano o Palestina; grupos entre los que se incluyen Hamás, Hezbolá o los hutíes de Yemen.

### 2.1.3 Irak

<sup>4</sup>Si hay algo que cabe destacar acerca de Irak es su geografía única y privilegiada. Este país se encuentra delimitado por territorios y regiones como la Península Arábiga, Asia Central, el golfo Pérsico y por tierras de relevancia religiosa para el islam como lo es el Seminario de Nayaf. Además, Irak comparte frontera con potencias regionales tales como Kuwait, Jordania, Siria, o incluso Irán, Turquía y Arabia Saudí. Todas estas condiciones geoestratégicas han moldeado el destino e historia de Irak haciendo de esta una constante en continuo cambio y evolución. Irak, además, posee grandes yacimientos petrolíferos a lo largo y ancho de su territorio, así como diversos recursos naturales.

La actualidad del país está marcada por una historia turbulenta condicionada por guerras tales como la guerra entre Irán e Irak de 1980, o incluso las guerras del golfo de los años 90. Es de hecho esta última la que desencadenaría uno de los episodios más tristes y violentos de la historia del país: Tras la operación Zorro del desierto en 1998, una coalición liderada por Estados Unidos comenzaría bombardeos en enclaves sospechosos de albergar armas químicas. Sin embargo, la violencia no cesaría, y fue así como el 20 de marzo de 2003, pese a no contar con el beneplácito del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, comenzaría una guerra desencadenada por la invasión liderada por Estados Unidos con el fin de dismantelar el programa de armamento nuclear en Irak. A pesar de esto, la existencia de este programa nunca fue demostrada y, a pesar de que las fuerzas iraquíes fueron rápidamente derrotadas, la guerra no vería su fin hasta el año 2011.

Sadam Husein fue ejecutado en 2006, luego de haberse conformado en Irak una Autoridad Provisional de la Coalición con el fin de reconstruir el país. No obstante, el vacío de poder era evidente, lo cual exacerbó tensiones entre chiitas y suníes, creando así un escenario propicio para el crecimiento de grupos radicales como Al Qaeda, quienes luego

4. Javier Espinosa y Mónica G. Prieto. 2017. La semilla del odio: De la invasión de Irak al surgimiento del ISIS. N.p.: Debate

conformarán el Daesh.

Irak ha sido escenario de inestabilidad y violencia durante las últimas décadas, demostrando que un estado débil y fracturado, junto con una población cada vez más radicalizada es el escenario propicio para el surgimiento de grupos terroristas que supongan una verdadera amenaza para la seguridad internacional.

#### 2.1.4 Líbano

<sup>5</sup>El caso del Líbano es cuando menos particular y distintivo. La fundación del Líbano -como Estado- tiene sus orígenes a principios del siglo pasado cuando se conformaría como un estado confesional de cristianos maronitas, en colaboración con Francia, quien tenía experiencia como potencia protectora desde la disolución del Imperio Otomano. El problema del Líbano siempre fue su clara diversidad confesional. Esto quedó evidenciado tras la guerra civil cuando, en 1990, se implementaría un sistema confesional donde todas las confesiones principales del país pudieran estar igualmente representadas.

No obstante, a pesar de haber sido considerado el país como la “Suiza de Oriente Medio”, hoy en día está sujeto a la inestabilidad y la violencia intermitente. La corrupción rampante, la gestión ineficiente de los gobiernos libaneses, así como eventos de mayor actualidad como lo fue la explosión de Beirut de 2020, han llevado al país a una espiral de revueltas, cambios de gobierno, inestabilidad, y un Estado cada vez más débil y fragmentado.

La política interna y externa del Líbano se ven además condicionada por la presencia de Hezbolá, organización chiita considerada como terrorista ante varios gobiernos alrededor del mundo. Hezbolá, aliado de Irán en el país, supone una amenaza para el Estado israelí buscando así su disolución. De hecho, esto ha conllevado el enfrentamiento continuo

entre el Líbano e Israel durante décadas. En 1978, Israel ocuparía la franja sur del país para luego proclamarla “zona de seguridad”, asimismo en 1982 Beirut fue asediada por Israel. Tras estos acontecimientos, nace Hezbolá en parte como una medida para hacer frente a las invasiones constantes de Israel en territorio libanés.

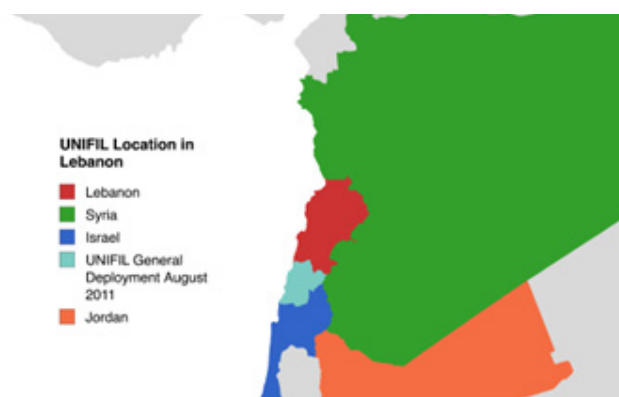


Ilustración 5. UNIFIL en Líbano

En 2006, Hezbolá llevaría a cabo ataques a diferentes ciudades israelíes, lo cual conllevaría una respuesta implacable por parte de Israel y una guerra que acabaría por enquistarse sin un claro ganador. Tras la guerra y la Resolución 1701, se establecería la *Fuerza Interina de Naciones Unidas en Líbano (FINUL)* en el sur del país con el fin de garantizar la paz en la franja sur de este también denominada “Línea Azul”. Recientemente, Hezbolá ha supuesto una de las mayores amenazas para Israel, habiendo llevado a cabo ataques en esta franja con el fin de disuadir a la organización chiita luego de la reciente guerra en Gaza.

#### 2.1.5 Gran Oriente Próximo

Mientras tanto, la región comprendida como “Gran Oriente Próximo” se encuentra plagada de conflictos que persisten a día de hoy, y que han marcado las dinámicas geopolíticas y humanitarias en los últimos años.

5. “Fuerza Interina de Naciones Unidas en Líbano (FINUL).” 2025. Ministerio de Defensa. [https://www.defensa.gob.es/misiones/en\\_exterior/actuales/listado/libano-finul.html](https://www.defensa.gob.es/misiones/en_exterior/actuales/listado/libano-finul.html).

Por un lado, Libia es un país con una inestabilidad política y social clara. Más de 10 años después de la Primavera Árabe que conseguiría derrocar al dictador Muamar al Gadafi. <sup>6</sup>Sin embargo, el derrocamiento de Gadafi no trajo más que la proliferación de hostilidades y tensión entre los distintos grupos étnicos, religiosos y milicias que no pudieron ser controladas por el nuevo gobierno de transición. Este escenario supuso un campo fértil para el desarrollo de grupos terroristas que amenazaban el bienestar del país durante años. Hoy en día, el país está liderado por un nuevo gobierno provisional que gestiona un país frágil. Por otro lado, situado en el Cuerno de África, Somalia atraviesa un contexto interno y externo dominado por hostilidades. Desde la caída de Siad Barre en 1991, Somalia se halla fragmentada luchando una guerra contra la autoproclamada Somaliland en el norte del país, y grupos paramilitares como Al-Shabaab, vinculada a Al Qaeda.

No obstante, existe el reciente caso de Siria, que tras años de guerra civil, ha conseguido dismantelar el régimen autoritario chiita de Bashar al Asad.<sup>7</sup> La guerra de Israel en Gaza desde el 7 de octubre de 2023 y la actual Guerra de Ucrania, han distraído a Irán y Rusia, principales apoyos internacionales del antiguo régimen sirio, lo que ha mermado las capacidades militares del régimen de al Asad en un momento de gran debilidad. Esto fue aprovechado por varios sectores entre ellos *Hayat Tahrir al-Sham* (HTS), principal fuerza islamista que luchó contra las autoridades sirias durante los años de guerra civil en el país. En diciembre una ventana de esperanza se abrió para los sirios en todo el mundo. Un nuevo gobierno liderado por Ahmad Al-Sharaa, antiguo integrante del HTS, fue conformado en Siria con el fin de crear una nueva Siria. Todavía es pronto para vaticinar una victoria clara para el pueblo sirio y Occidente en la región, pero lo que está claro es que uno de los mayores aliados de Rusia e Irán

en Oriente Medio ha caído, y es solo cuestión de tiempo ver los resultados de este cambio en el tablero geopolítico.



6. "1. DATOS BÁSICOS Libia." n.d. Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. Accessed September 24, 2025. [https://www.exteriores.gob.es/documents/fichaspais/libia\\_ficha%20pais.pdf](https://www.exteriores.gob.es/documents/fichaspais/libia_ficha%20pais.pdf).

7. Tarnaala, Elisa, María Solanas, and Félix Arteaga. 2024. "La caída de Bashar al Asad: un proxie de Irán menos." Real Instituto Elcano. <https://www.realinstitutoelcano.org/comentarios/la-caida-de-bashar-al-assad-un-proxie-de-iran-menos/>.

## 2.2 Tensiones actuales: Estudio de factores y actores clave

### 2.2.1 Principales bloques y potencias

Oriente Medio se halla dividido entre áreas de influencia que consiguen dibujar un mapa tricolor en la región donde son las grandes potencias regionales quienes deciden las dinámicas de poder predominantes. Asimismo, podemos destacar cuatro grandes potencias regionales en Oriente Medio: Turquía, Israel, Arabia Saudí e Irán.

- **Turquía:** Turquía es una nación que navega su entorno de manera premeditada y cautelar.<sup>8</sup> La presencia de Turquía en Oriente Medio se vio reforzada durante la década de los 2000 con la llegada del Partido de la Justicia y el Desarrollo (AKP), presidido por el presidente Recep Tayyip Erdogan. El papel regional del Estado turco se ha centrado en un poder blando, basado en la diplomacia y la interdependencia económica con naciones vecinas. De ese modo, Turquía se ha mantenido cordial pero crítico con el Estado israelí, especialmente luego de la Guerra en Gaza del año 2008, lo que la hizo ganar un creciente apoyo popular proveniente de naciones árabes. Durante las Primaveras Árabes, el interés turco por mantener su influencia en la región quedó manifiesto. Turquía tejió extensos y complicados hilos con la oposición de varios países árabes durante los años siguientes a 2011. De este modo, Turquía fue uno de los primeros países en apoyar el nuevo gobierno en Túnez, así como los movimientos opositores a los regímenes autoritarios de Siria y Libia.

Más allá de esto, el papel militar de Turquía es crucial en la región. Este hecho se ha visto plasmado con la represión al pueblo kurdo dentro de las fronteras turcas al este del país. Los kur-

dos son un pueblo-nación originario de la región montañosa que comparten países como Siria, Irán, Irak o Turquía, y que buscan por ende su independencia. Los kurdos constituyen entre el 15% y el 20% de la población en Turquía. Debido a un autopercebido maltrato por parte de las autoridades, en 1978 se crea el PKK o Partido de los Trabajadores de Kurdistan que ejercerá una brutal oposición violenta hacia el Estado turco siendo así considerados como grupo terrorista por varios países alrededor del mundo. Recientemente, el PKK ha abandonado las armas luego de décadas de lucha armada.

Finalmente, Turquía ejerce una gran influencia en el Mediterráneo controlando el estrecho del Bósforo que ofrece entrada y salida al mar Mediterráneo. Por otro lado, se disputa la hegemonía del mar Mediterráneo oriental con la vecina Grecia, conflicto diplomático que se vincula con el control parcial de la isla de Chipre por parte de Turquía, la llamada República Turca del Norte de Chipre. Turquía lleva además décadas tratando de adherirse a la Unión Europea, proceso que se explicará más adelante en el informe pero que ha sido suspendido debido en parte a la deriva democrática de Turquía y a otras variables geoestratégicas. Aun así, Turquía sigue cooperando con Europa en diversos ámbitos como en la firma del Acuerdo del Grano del Mar Negro entre Rusia y Ucrania, con su participación en la OTAN o incluso con sus estrechos lazos con Azerbaiyán, país con el que comparte rasgos étnicos y lingüísticos. Sin embargo, los retos de Turquía en su entorno son extensos, siendo uno de ellos su papel en el panorama cambiante en Oriente Medio o la mejora de relaciones con sus vecinos europeos.

- **Arabia Saudí:** <sup>9</sup>Arabia Saudí es una potencia clave en Oriente Próximo, especialmente en la

8. El proceso de adhesión de Turquía a la UE debe seguir suspendido | Noticias | Parlamento Europeo. <https://www.europarl.europa.eu/news/es/press-room/20250502IPR28215/el-proceso-de-adhesion-de-turquia-a-la-ue-debe-seguir-suspendido>.

9. Asenjo, Rubén. 2025. "¿Quiénes son los aliados y enemigos de Israel e Irán en Oriente Medio?" LISA News. <https://www.lisanews.org/especial-iran-israel/quienes-son-los-aliados-y-enemigos-de-israel-e-iran-en-orient-medio/>.



región del golfo Pérsico donde disputa su hegemonía con la potencia chiita, Irán. En los últimos años Arabia Saudí ha conseguido convertirse en el centro neurálgico del mundo árabe consiguiendo así desplazar a potencias regionales como Egipto a un segundo plano. De este modo, Arabia Saudí es considerado como el líder en la práctica dentro de la Liga Árabe, de la cual incluso países como Jordania, Egipto o Catar siguen la senda marcada por el país suní. Además, el poder saudí se ha basado en una economía rica en hidrocarburos y otros recursos naturales que permiten crear estrechas interdependencias con sus vecinos y países fuera de Oriente Próximo. Por otro lado, el apoyo estadounidense ha sido vital para el desarrollo de Arabia Saudí como una potencia de corte regional, siendo este uno de los mayores aliados de la economía norteamericana en toda la Península Arábiga y el golfo Pérsico.



Es de especial relevancia remarcar que Arabia Saudí existe en contraposición al Estado iraní. Arabia Saudí e Irán se disputan la hegemonía regional a través de guerras por poderes y distintas estrategias políticas y económicas. Ejemplo de ello es la intervención saudí en la Guerra de Yemen con el fin de restablecer el gobierno de Hadi, mientras que Irán apoya a los rebeldes hutíes en el país. Mediante este apoyo, los hutíes han orquestado ataques a distancia sobre territorio saudí, hecho que el país árabe recrimina al país persa. A pesar de estos hostiles encuentros, Irán y Arabia Saudí restablecieron relaciones diplomáticas en 2023 gracias a la mediación de la República Popular China.

- **Irán:** Como ya se ha mencionado en el presente informe, la geopolítica iraní está condicionada por su historia, reciente, así como por sus capacidades geoestratégicas. Tras la Revolución Islámica de 1979, bajo el yugo de los Ayatolá, Irán tomaría rumbo hacia una política antiestadounidense y antisionista, tratando así de defender los valores y principios fundamentales del nuevo Estado iraní. Irán es un país de mayoría chiita, al igual que Azerbaiyán, Bahréin, el Líbano, el suroeste yemení, partes de Siria e Irak, donde Irán ejerce su influencia y poder.

<sup>10</sup>Con el fin de aumentar y consolidar su poder en Oriente Medio, Irán lleva a cabo una política de apoyo a milicias y grupos paramilitares a distancia. Teherán ha logrado tejer una extensa red de grupos que actúan desde dentro de los Estados en los que estos grupos se encuentran con el fin de desestabilizarlos y favorecer los objetivos de la política exterior iraní. Esta red es conocida como el “eje de la resistencia” y está comprendida por Hezbolá en el Líbano, su grupo mejor armado, Hamás en Palestina, Hashd al-Shaabi en Irak y los Hutíes en Yemen entre otros. Tanto Hezbolá como Hamás en Gaza, están financiados por el régimen iraní para aplacar las fuer-

10. Asenjo, Rubén. 2025. “¿Quiénes son los aliados y enemigos de Israel e Irán en Oriente Medio?” LISA News. <https://www.lisanews.org/especial-iran-israel/quienes-son-los-aliados-y-enemigos-de-israel-e-iran-en-orient-medio/>.



zas israelíes y pro-estadounidenses en la región del levante mediterráneo. Por otro lado, tanto Hashd al-Shaabi como los hutíes luchan contra las autoridades estadounidenses en su territorio. No obstante, los hutíes de Yemen tienden a orquestar ataques a buques mercantes, Arabia Saudí o incluso a Israel gracias a la financiación iraní y su localización estratégica en el estrecho de Bab el-Mandeb.

Sin embargo, Irán se encuentra debilitado frente a la reciente ola de bombardeos israelíes que acabaron con la vida de Hossein Salami, comandante de la Guardia Revolucionaria, y pusieron en suspensión el programa nuclear iraní. Por otro lado, Irán ha perdido uno de sus mayores apoyos en Oriente Próximo, Siria.

- **Israel:** <sup>11</sup>El caso de Israel es estrictamente único en la región, ya que es un Estado mayoritariamente judío y su nacimiento en 1947 conllevó la violenta reacción de todos sus países vecinos. Los intereses actuales de Israel están marcados por el sionismo, que defiende que la supervivencia del pueblo judío solo puede darse a través de la consolidación de un Estado para dicho pueblo. Gracias al apoyo incondicional de Estados Unidos, Israel ha conseguido convertirse en una potencia económica y democrática con el

segundo mayor Producto Interior Bruto de todo Oriente Próximo solamente por detrás de Arabia Saudí. Con un potente sector tecnológico, así como un Estado del bienestar desarrollado a diferencia de sus vecinos en la región, Israel ha conseguido consolidarse como un aliado de Occidente. Desde su nacimiento, la historia de Israel ha estado marcada por una alta militarización y continuos enfrentamientos. Algunos ejemplos son la Guerra del Sinaí, la Guerra del Yom Kipur, o incluso la Guerra de Israel-Líbano del año 2006 y 1982. A pesar de este entorno hostil, Israel ha logrado el reconocimiento de potencias árabes y musulmanes como lo son Egipto en 1979, Jordania en 1994, Emiratos Árabes Unidos, Sudán, Bahréin y Marruecos en 2020. Israel estuvo incluso cerca de obtener el reconocimiento de Arabia Saudí durante el año 2023, hasta los ataques de Hamás en Israel el 7 de octubre de 2023.

Se podría decir, que Israel ha funcionado siempre como un satélite occidental en Oriente Próximo. Recientemente, la Guerra de Israel contra Hamás ha supuesto un reto geopolítico de especial relevancia y alterando por ende la estabilidad de la región. Cabe destacar, que la historia de Israel se ha visto condicionada por su situación geográfica llevándolo a expandirse

11. "La geopolítica de Israel: historia, conflictos y recursos." 2024. El Orden Mundial. <https://elordenmundial.com/geopolitica-de-israel/>.



hacia territorio palestino o incluso sirio y libanés. Algunas de estas incursiones se deben en parte a la búsqueda de Israel de recursos naturales como el agua. El 33% de las reservas de agua israelíes provienen de los Altos de Golán, zona siria ocupada por Israel. Asimismo, cerca del 80% de los recursos acuíferos palestinos están en manos de las autoridades israelíes.

En definitiva, Israel es un pez en un mar turbulento. Su historia se ha visto definida por la violencia, y por enemigos intrínsecos como Irán, Hezbolá, o Hamás. La evolución del Estado israelí depende de la continuación del apoyo occidental en sus constantes operativas militares, así como de la población civil y diferentes actores regionales que puedan jugar un papel fundamental en la deriva de Israel.



Ilustración 6. Potencias regionales y zonas de influencia

## 2.2.2 Actores clave

### • Estados extranjeros clave

En cuanto a potencias extranjeras clave podemos vislumbrar la presencia rusa en la región durante los últimos años. Rusia posee una visión mucho más pragmática sobre la región tratando así de tejer complejos lazos diplomáticos entre diversos grupos de poder con tal de favorecer los intereses geopolíticos de Moscú. Por un lado, la lucha antiterrorista es crucial para el Kremlin, siendo este una de sus principales motivaciones y rechazando

así cualquier forma de islam político. Por otro lado, Rusia se opone enormemente a la intervención occidental en la región, como lo fue el caso de Libia. De esta manera, Rusia busca disminuir la presencia occidental en la región de Oriente Próximo y el Sahel a través de medios convencionales y no tan convencionales utilizando el grupo Wagner como herramienta de política exterior. No obstante, su persistente guerra con Ucrania ha debilitado la imagen e influencia de Rusia en la región MENA durante los últimos años. Esto puede verse claramente reflejado en el caso sirio, donde el derrocamiento del régimen de Bashar al Asad, mayor aliado de Rusia en Oriente Próximo, se vio motivado en esencia por la debilidad rusa en un momento crítico. A pesar del contexto, Rusia sigue teniendo fuertes lazos económicos en lo que a compraventa de hidrocarburos y trigo se refiere con países árabes como Egipto o Catar.

Por otro lado, los Estados Unidos tienen una orientación pragmática en Oriente Próximo o en lo que ellos consideran como Gran Oriente Próximo o MENA. Como la primera potencia económica, militar y cultural del mundo, Estados Unidos se ve legitimado para intervenir a nivel global con el fin de proteger sus intereses. Los intereses en Oriente Medio del país americano han sufrido una evolución durante las últimas décadas, yendo desde usar Oriente Medio como un campo de batalla durante la Guerra Fría, o proteger el acceso a hidrocarburos en la región. Además, tras los atentados del 11-S en la ciudad de Nueva York, los intereses estadounidenses en la región se tornaron hacia la lucha internacional contra el terrorismo yihadista, lo que conllevó las invasiones de Afganistán e Irak consecutivamente. Esto ha conseguido reforzar a Irán como potencia regional debilitando a algunos de sus antiguos grandes rivales en Oriente Medio, y por ende suponiendo una nueva amenaza para la política estadounidense. Finalmente, el papel de la política americana se ve ligada a la protección y defensa del Estado de Israel. De acuerdo con la visión americana, la estabilidad en Oriente Medio supone suplir todos sus intereses de seguridad y defensa; supone facilitar el acceso a recursos, y un comercio

libre, así como asegurar la seguridad interna de Estados Unidos y sus aliados.

<sup>12</sup>No obstante, la Unión Europea posee un papel mucho más distante y neutral dentro de las dinámicas geoestratégicas de la región oriental. El papel europeo se reduce a menudo a la asistencia humanitaria y la diplomacia con países del entorno. Por un lado, la Unión Europea pide un alto al fuego en la Franja de Gaza mientras que también condena además la toma de rehenes israelíes por parte de Hamás. Asimismo, la UE reitera que Irán debe abstenerse de incumplir el Tratado de No Proliferación Nuclear, y apoya la transición de poder en Siria y una integración de ambos países en un marco internacional menos hostil. Por otro lado, reiteró el apoyo al cese al fuego acordado el pasado noviembre de 2024 entre Israel y el Líbano, así como las iniciativas de la ONU por estabilizar el país.



## • Organizaciones Internacionales

Las dos principales organizaciones internacionales presentes en la región son las siguientes: La Liga Árabe y la Organización de Países Exportadores de Petróleo.

Fundada en 1960 por una mayoría de países árabes ricos en reservas petrolíferas y con sede en Viena, Austria, la misión de la OPEP es coordinar y unificar las políticas petroleras de los países miembros con el fin de asegurar precios y un comercio justo y estable de este hidrocarburo. Durante los años 90 y 2000 la aparición de nuevos conflictos regionales dificulta el funcionamiento eficiente de la organización debido a fricciones internas entre Estados Miembros. A pesar de esto, la OPEP logra adaptarse a tiempos de crisis tanto en 2008 como en 2020, liderando la iniciativa energética global.

<sup>13</sup>Por otro lado, la Liga Árabe es una organización panárabe intergubernamental creada en 1945 formada por 22 países de Oriente Próximo y el Norte de África. Esta organización se fundó a través de la Carta de la Liga de los Estados Árabes, su principal texto constitutivo. En la actualidad, la Liga Árabe tiene un papel diplomático simbólico en la región, siendo símbolo de cooperación y coordinación de intenciones. Además, la Liga Árabe pretende promover la cultura y el bienestar de los Estados miembros rechazando así cualquier forma de violencia como medio de resolución de conflictos. Sin embargo, su eficacia ha sido cuestionada debido a la falta de contundencia de sus decisiones. Al contrario que otros organismos, la Liga Árabe funciona más como observador que como un ente verdaderamente regulador. Por lo tanto, las decisiones que provengan de este organismo dependen en exclusiva de la voluntariedad de cada Estado. Además, la organización ha estado rodeada de controversias como la escasa reacción ante la amenaza yihadista

12. Consejo Europeo. n.d. "Posición de la UE sobre la situación en Oriente Próximo." Consejo Europeo - Consejo de la Unión Europea. <https://www.consilium.europa.eu/es/policies/eu-position-situation-middle-east/>.

13. Palomino, Carlos. 2018. "La Liga Árabe, ¿un proyecto fallido?" El Orden Mundial. <https://elordenmundial.com/la-liga-arabe-un-proyecto-fallido/>.



en oriente, o incluso la suspensión de la membresía de Libia y Siria, pero no de Egipto después de las Primaveras Árabes y el golpe de Estado de Morsi en 2013.

Por último, cabe remarcar el decadente papel de la ONU en los conflictos que gobiernan Oriente Medio. Si bien la ONU fue activa en la emisión de resoluciones condenando la ocupación territorial israelí tras la Guerra de los Seis Días o incluso tras la creación de UNRWA para proteger a los refugiados palestinos en Oriente Medio, hoy en día su papel queda relegado a un segundo plano, limitando sus actividades a acciones de carácter humanitario. En enero de 2025, EE. UU., Egipto y Catar negociaron un acuerdo de alto al fuego entre Hamás e Israel sin mediación de la ONU, lo cual no hace más que evidenciar la marginalización creciente de la ONU como actor relevante en la resolución de conflictos.

#### • Organizaciones No-Gubernamentales

Las organizaciones no gubernamentales que predominan en Oriente Medio tienden a optar por medios violentos con el fin de conseguir objetivos políticos. Algunos de estos grupos son Hamás y Hezbolá presentes en el actual panorama geopolítico de la región. Ambos grupos nacieron durante la década de 1980 con el objetivo de hacer frente a Israel, quienes consideran como una amenaza tras las ocupaciones e intervenciones israelíes en los territorios de Palestina y Líbano. Estos grupos si bien provienen de distintos territorios, son movimientos islamistas con un brazo político y militar que les permite subyugar la vida política de la Franja de Gaza, en el caso de Hamás, y el Líbano, en el caso de Hezbolá.

Por otro lado, los hutíes de Yemen suponen un grupo armado clave financiado por el régimen iraní. Los rebeldes hutíes suponen el único grupo armado capaz de dirigir ataques de misiles a distancia en

solidaridad con Gaza. Sin embargo, la mayoría de estos ataques han podido ser interceptados por la Cúpula de Hierro israelí. Además, los hutíes suponen un riesgo para la estabilidad del comercio mundial como ya se ha comentado en otro apartado a lo largo del presente informe.

Finalmente, a pesar de la influencia pasada de grupos yihadistas como ISIS o <sup>14</sup>Al Qaeda, su influencia y actividad han decaído en los últimos años. En 2014 ISIS proclamó su califato que terminaría finalmente por ser desmantelado en 2019. Además, la lucha contra el terrorismo estadounidense, así como por otras potencias aliadas ha conseguido erradicar con éxito muchas células activas durante la última década. Tanto Al Qaeda como ISIS, o Daesh, tan solo operan desde áreas rurales, aunque este hecho no niega la existencia de células aún activas sobre todo en áreas montañosas de Siria e Irak. Además, el reclutamiento a través de redes sociales, o nuevos métodos como el uso de IA pueden facilitar el fortalecimiento de estos grupos armados en la región MENA. A pesar de su reducida presencia, Europa sigue siendo un objetivo potencial ya que estas células pueden operar a distancia o incluso reclutar dentro del propio continente.



14. “¿Siguen siendo Daesh y Al Qaeda una amenaza estratégica para la Comunidad Internacional?” n.d. Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. <https://www.exteriores.gob.es/es/ServiciosAlCiudadano/PublicacionesOficiales/En%20Perspectiva,%20n%C2%BA13.pdf>.

## 2.3 Impacto humanitario y desplazamientos

<sup>15</sup>El contexto de inestabilidad en Oriente Medio ha derivado en un desplazamiento masivo de personas huyendo de países en conflicto. Enfrentamientos, como la Guerra de Israel en la Franja de Gaza, han agravado esta situación obligando a más de 2 millones de gazatíes a ser desplazados dentro de las fronteras de Gaza. Gaza está sumida en una hostilidad asfixiante que ha acabado con la vida de más de 40.000 personas, 50% de ellas niños. Por otro lado, casi el 100% de la población no tiene acceso a alimentos y productos de primera necesidad o se han visto forzadas a desplazarse reiteradas veces. Debido a las hostilidades en el territorio que constituye hoy en día la Franja de Gaza, alrededor de 1 millón de libaneses han tenido que abandonar sus hogares desde el sur del país hacia zonas más seguras y estables. Por otro lado, países como Yemen sufren de un número de personas desplazadas que supera los 4 millones de personas. Asimismo, el hambre amenaza a alrededor de dos tercios de la población del país que se encuentran por debajo del umbral de la pobreza absoluta. Similarmente, la Guerra de Siria ha provocado un desplazamiento de personas nunca visto en el mundo. La violencia y el hambre han dejado a 5 millones de personas refugiadas en toda la región, así como 6,6 millones de personas desplazadas dentro del país árabe. De este modo, el 50% de los refugiados provenientes de Oriente Medio son niños y niñas.

La situación crítica de Oriente Medio se agrava a causa de la escasez de recursos y servicios de primera necesidad como lo son recursos acuíferos, sanidad, educación o incluso refugio.

A raíz del contexto actual de la región de Oriente Próximo<sup>16</sup>, países europeos como Grecia, Chipre y Bulgaria han recibido una gran ola de refugiados

sirios desde el año 2015 a través de la conocida “ruta del Mediterráneo oriental”. Con alrededor de 13 millones de refugiados, Europa supone uno de los destinos principales de la migración proveniente del Norte de África y de Oriente Medio. Con el objetivo de paliar los efectos y consecuencias de una migración descontrolada, la Unión Europea ha llevado a cabo una serie de medidas entre las que se incluyen declaraciones y políticas comunitarias. Algunas de las medidas más destacadas en lo que a refugiados sirios se refiere han sido conseguidas en colaboración con Turquía:



Ilustración 7. Flujos migratorios

- **Declaración UE-Turquía (2016):** Esta declaración trata de administrar la migración irregular gracias a la cooperación de las autoridades turcas, quienes se comprometen a disminuir las llegadas al continente y promover la asistencia marítima. La Declaración ha conseguido reducir en un 98% la llegada de migrantes irregulares desde 2015.
- **Mecanismo de la UE para los Refugiados en Turquía:** Un instrumento que consigue coordinar fondos presupuestarios de alrededor de 6.000 millones de euros para promover la asistencia humanitaria, integración y la gestión migratoria entre otras áreas. Este proyecto ha conseguido aumentar el número de refugiados

15. 2018. Crecimiento económico y equidad en Oriente Medio y Norte de África. <https://www.imf.org/es/Blogs/Articles/2018/01/18/economic-growth-and-fairness-in-the-middle-east-and-north-africa>.

16. “Oriente Medio | eAcnur.” n.d. Acnur. Accessed September 24, 2025. <https://eacnur.org/es/donde-ayudar/zonas-de-trabajo/oriente-medio>.



escolarizados, así como facilitar el acceso a la sanidad pública.

No obstante, la caída del régimen de Bashar al Asad en Siria supone una verdadera oportunidad para preservar principios básicos del derecho internacional en Siria, así como conservar la unidad nacional siria.

Además de la ruta migratoria oriental también existen diversas rutas que varían según el origen de los migrantes y el destino que frecuentan. En este caso, la ruta mediterránea occidental es una de las más relevantes en el caso europeo. Los migrantes en estas rutas son primordialmente originarios de países de origen y tránsito como Marruecos, Sáhara Occidental, Argelia, Mauritania o Malí. Estos migrantes terminan en territorios españoles como Canarias, Ceuta, Melilla, o incluso otros países del sur de Europa.

El Pacto sobre Migración y Asilo pretende establecer un sistema de normas con las que poder gestionar la migración, así como las solicitudes de asilo en el continente europeo. El pasado año 2024 el Parlamento Europeo votó a favor de estas normas migratorias. Este pacto garantizará la existencia de una Unión Europea con fronteras seguras, procedimientos eficientes y rápidos, así como un marco de solidaridad e integración permanente.

Oriente Próximo lleva décadas siendo el escenario propicio de eventos geopolíticos devastadores con claras consecuencias a nivel socioeconómico. En palabras del Fondo Monetario Internacional (FMI), algunas de las medidas a tomar para enmendar los problemas de la región incluyen reducir la corrupción, invertir en sectores estratégicos clave, fortalecer el estado del bienestar, así como crear un sistema seguro desde una perspectiva jurídica.



# 3

## ORIENTE MEDIO EN RELACIÓN CON LA UNIÓN EUROPEA Y OCCIDENTE



## 3.1 Contexto histórico e influencia europea en la región

### 3.1.1 Breve contexto histórico contemporáneo

Debido a su privilegiada geografía, Oriente Medio ha sido siempre el cruce de diversas culturas, imperios y pueblos. Durante siglos, Oriente Medio ha marcado e impactado la política de reyes y príncipes europeos, en parte debido a su cercanía con el continente y por su interdependencia económica en presencia de enclaves comerciales clave como lo son el golfo Pérsico, el Canal de Suez, el Estrecho de Bab el-Mandeb así como la abundancia de espacios ricos en hidrocarburos en la región de Oriente Próximo.

La actualidad de Oriente Próximo, sin embargo, está delimitada por unos patrones históricos contemporáneos que han marcado las dinámicas de poder en la región. En 1920, comienza la Conferencia de San Remo, por la que las potencias europeas de Reino Unido y Francia se repartirán Oriente Medio tras la disolución del Imperio Otomano al final de la Primera Guerra Mundial. Este no fue más que el resultado de un reconocido acuerdo previo entre estas potencias conocido como los Acuerdos de Sykes-Picot, por los cuales ambas potencias acordaron esta repartición en secreto bajo el beneplácito de otras potencias regionales. De acuerdo con muchos historiadores, este puede considerarse como el nacimiento de las actuales fronteras de Oriente Medio, y por ende el comienzo de muchos de los conflictos actuales que hoy gobiernan la región asiática. De este modo, el mandato británico se extendió por los territorios de Irak, Palestina y Transjordania, mientras que los franceses ocuparían Siria y el Líbano. Durante la Conferencia de San Remo, también se discutió la cuestión palestina tras la promesa británica al pueblo judío de otorgarles un hogar a este pueblo en Palestina plasmada en la Declaración de Balfour. Por otro lado, la conformación de la actual Turquía vino tras la firma del Tratado de Sèvres de 1920, que desencadenaría en la creación de Turquía en 1923. En una nota más comercial, ambas naciones, Francia y Reino Unido, tenían intención

de repartirse los recursos petroleros de la región. Es así cómo se creó la *Turkish Petroleum Company* y la *Iraq Petroleum Company* con una colaboración francesa.

No obstante, estas fronteras fueron dibujadas de manera casi arbitraria, por lo que los pueblos y confesiones que habitaban el antiguo territorio otomano fueron distribuidos de acuerdo con los intereses de las potencias administradoras. Algunos países como Líbano o Israel mostraron su satisfacción con las fronteras de sus países tras declarar su independencia; algunos otros como Siria, Irak o Palestina renegaron de sus fronteras y estructuras internas ocasionando conflictos duraderos, que no hicieron más que agravarse con la independencia del Estado de Israel en 1948.

### 3.1.2 Desafíos sociales

Un claro desafío social frente a Oriente Medio es la migración. Desde hace años, Europa recibe oleadas migratorias provenientes de Oriente Próximo, pero no fue hasta las Primaveras Árabes donde ocurriría una gran oleada de refugiados huyendo de las guerras en Siria, Libia o incluso Irak. La violencia e inestabilidad que gobiernan algunos países de Oriente Medio son algunas de las causas que conllevan esta crisis migratoria.

En 2015, la crisis migratoria marcó un pico de llegadas nunca visto en el continente. Hasta finales del año 2015, más de 900.000 de refugiados e inmigrantes habrían llegado a las costas del continente. Más del 75% de ellos huían de conflictos en Afganistán, Irak y Siria. Durante este año, Alemania bajo el liderazgo de Angela Merkel y Austria recibieron un importante número de refugiados en contraposición con la negativa del gobierno húngaro de recibir a ningún refugiado o inmigrante. Hoy en día, Alemania registra 1,2 millones de refugiados y 33.000 solicitantes de asilo, cifra que ha aumentado debido a la guerra en Ucrania. La crisis migratoria trajo consigo dificultades y deficiencias en la Unión Europea que desvelaron debilidades de esta institución para poder hacer frente a crisis humanitarias de manera



rápida y eficiente. La puesta en marcha de legislación para gestionar<sup>17</sup> la crisis ha sido ardua frente a la negativa constante del antiguo gobierno polaco y el actual gobierno húngaro de Victor Orbán, quienes tienen una perspectiva mucho más reacia hacia la recepción de migrantes. No obstante, finalmente la UE aprobó el Nuevo Pacto sobre Migración y Asilo que reparte responsabilidades entre todos los Estados miembros. La novedad de este nuevo pacto incluye la posibilidad de reubicar a solicitantes de asilo con una indemnización por cada solicitante rechazado, o de lo contrario financiar apoyo logístico. De este modo, la UE busca alrededor de 30.000 reubicaciones al año. El acuerdo salió adelante el pasado año 2024, a pesar del voto contrario de Polonia, Hungría y Austria.

La migración además ha causado ciertas fricciones sociales en los países de recepción. La Agencia de Derechos Fundamentales de la UE informa que alrededor de un 50% de la población musulmana en la Unión han experimentado algún tipo de discriminación por razones étnicas o religiosas. Las cifras sin embargo varían entre los distintos Estados miembros, siendo esta discriminación mayor en Alemania, en Austria o Dinamarca. En estos países la población subsahariana, turca, siria, iraquí o afgana experimentan una discriminación de entre el 65% y el 80%, mientras que países como España solo alcanzan un 29%. Estas dinámicas se atribuyen con frecuencia a diversas variables entre ellas el nivel de integración, puesto que en países como España la cultura tiende a ser más cercana con respecto a países como Alemania, Austria o incluso Suecia.

### 3.2 La Unión Europea como actor global

La Unión Europea presenta una serie de impedimentos a la hora de desarrollar o consolidar su papel en Oriente Próximo. A pesar de su cercanía e influencia histórica, en los últimos años el papel

européico ha quedado relegado a un plano comercial o ético-moral.

Catar ha conseguido consolidarse sin embargo como un actor clave en la región, habiendo conseguido acuerdos de alto al fuego entre Israel y Hamás desde el comienzo de las hostilidades el 7 de octubre de 2023. Sin embargo, y a pesar de la iniciativa catari, el cese al fuego fue una mera ilusión que duraría hasta el pasado 9 de septiembre de 2025. Ya entonces Catar habría estado negociando un alto al fuego integral con Estados Unidos, así como las condiciones para poder restablecer el diálogo entre las partes. El gobierno catari intenta así desarrollar una cierta capacidad de disuasión con el fin de poder fortalecer su seguridad y defensa en una región gobernada por la inestabilidad. La neutralidad catari es uno de los principios fundamentales de su política exterior.

De la misma manera, Turquía se ha posicionado como un actor mediador clave en diversos conflictos, pero más notablemente, en la Guerra entre Rusia y Ucrania. Durante el año 2022, Turquía sirvió como un eje mediador clave entre ambas partes consiguiendo así el aclamado Acuerdo del Grano del Mar Negro que permite mantener el comercio y exportación de grano ucraniano estable a pesar de la guerra. Este acuerdo permitió no solo la estabilidad de los precios sino la caída del “Índice de precios de los alimentos” según la FAO hasta el año 2023 cuando Rusia decidiría romper el acuerdo de manera unilateral. Incluso bajo este contexto, Turquía continúa buscando alternativas para favorecer el comercio de grano en el Mar Negro.<sup>18</sup> La diplomacia turca es aplaudida desde Europa donde, según la Delegación de Unión Europea en Turquía, “El papel de Turquía es valorado positivamente.”, haciendo referencia a los acuerdos conseguidos en este conflicto. La delegación también celebra la firmeza turca frente al cumplimiento de la Convención de

17. “Acción de la UE para gestionar las llegadas irregulares a España.” n.d. Consilium.europa.eu. Accessed September 24, 2025. <https://www.consilium.europa.eu/es/policies/western-routes/>.

18. UKRIFORM. 2025. “La UE valora positivamente el posible papel de Turquía como mediador en las negociaciones entre Ucrania y Rusia.” 05 10, 2025. <https://www.ukrinform.es/rubric-politics/3991420-la-ue-valora-positivamente-el-posible-papel-de-turquia-como-mediador-en-las-negociaciones-entre-ucrania-y-rusia.html>.

Montreux por la que ningún buque de guerra puede cruzar por el estrecho del Bósforo en tiempos de guerra.

Queda claro que los países de la región están teniendo un papel diplomático clave y activo en busca de la estabilidad de sus fronteras y el desarrollo de una capacidad de disuasión que les permita fortalecer su seguridad y defensa. No obstante, ¿cuál es el verdadero papel de la Unión Europea frente a las amenazas y oportunidades que ofrece Oriente Próximo?

La UE condena los ataques perpetrados por Hamás el día 7 de octubre de 2023 con la misma firmeza con la que condena las hostilidades y la violencia constante en la Franja de Gaza. En esta misma línea, la UE ha aportado ayuda humanitaria en Gaza desde el año 2000. Esta vez, la UE no solo ha aumentado su presupuesto en unos 450 millones de euros en asistencia humanitaria, sino que también ha creado un puente aéreo que facilitará la llegada de ayuda a la Franja. De este modo, y a pesar del relativo silencio europeo desde el inicio de las hostilidades, Ursula von der Leyen ha declarado estar dispuesta a proponer una posible suspensión del acuerdo comercial de los 27 países miembros con Israel en respuesta del crecimiento de la violencia en Gaza.



La Unión Europea está decidida en adquirir un peso como actor internacional mayor, sin embargo, su escasa influencia o impacto en la región MENA (*"Middle East and North Africa"*) demuestran la ambigüedad y las carencias de su política exterior en los últimos años. Durante años, la Unión Europea ha sido ambigua frente a los nuevos retos en Oriente Medio buscando preservar el statu quo ante la deriva autoritaria de muchos gobiernos a lo largo y ancho de la región. De este modo, y a pesar de haber apoyado en ocasiones a la Autoridad Palestina, independientemente de su carácter corrupto y represivo en Palestina, no ha sido del todo clara a la hora de denunciar los asentamientos israelíes en territorio palestino. Por otro lado, la Primavera Árabe supuso el aumento de la represión, hostilidades y el ascenso de nuevos regímenes autoritarios en la región MENA. Ante este contexto, la UE siguió apoyando a los gobiernos de Al Sisi en Egipto y en Túnez a pesar de las prácticas abusivas de estos gobiernos en materia de derechos humanos.

De este modo, la violencia en Oriente Medio continúa siendo manifiesta de diversas maneras, y parece que la retórica militar occidental en la región está dominada por Estados Unidos e Israel, mientras que potencias como China y Rusia miran por sus intereses nacionales. El papel europeo es marginal y queda relegado a una acción declarativa y meramente humanitaria. En este sentido, la Unión Europea tiene una oportunidad clara pudiendo así aprovechar para formar parte en negociaciones clave, o negociando con determinados países en base a incentivos o amenazas de corte económico. No obstante, el problema europeo reside en su incapacidad para poder reaccionar de manera conjunta y unánime. Mientras países como España o Irlanda critican abiertamente a Israel, otros como Hungría o Polonia se hallan ausentes en esta discusión. Las capacidades militares europeas son escasas e imprecisas lo que relega a Europa a un papel diplomático y humanitario, a no ser que estas variables sean alteradas.

### 3.3 Cooperación actual entre la Unión Europea y países de Oriente Medio

Históricamente los lazos entre Europa y Oriente Medio siempre han sido especialmente fuertes, sobre todo dado al prolongado interés colonial de las potencias europeas que se mantuvo durante los siglos XIX y XX.

El Imperio Otomano, que tomaría forma tras la caída de Constantinopla en 1453, comienza a divisar su declive a lo largo del siglo XIX cuando la inestabilidad política y económica, sumada a sus derrotas militares, provocaron finalmente su desintegración. Pese a que la gran mayoría de las potencias occidentales tuvieron una gran repercusión en la configuración del Oriente Medio, cabe destacar de entre todas las ambiciones expansionistas las

potencias de Reino Unido, Francia, Estados Unidos o Rusia. A esto se le conocería como “La Cuestión de Oriente”. El interés de los europeos por ocupar estos territorios se basaría en el interés estratégico por controlar las principales rutas comerciales y militares; económicos, para la obtención de recursos y el monitoreo de los mercados; y culturales o religiosos<sup>19</sup>.

Tras la finalización de la Primera Guerra Mundial el ya mencionado Acuerdo de Sykes-Picot entre Reino Unido y Francia tomó forma, repartiendo Siria y Líbano a Francia y Palestina, Irak y Transjordania.

Cabe explicar brevemente la diferencia entre Transjordania, la actual Jordania y Cisjordania. Pese a que el río Jordán es base clave para las tres delimitaciones territoriales, se distinguen las unas de las otras dadas las siguientes características:

TRANSJORDANIA	CISJORDANIA	JORDANIA
Significa “Más allá del Jordán”.  Se comenzó a utilizar en la Primera Cruzada en el siglo XI, aunque volvió a manos de los árabes.  Comprende gran parte de la Jordania actual. Se produce la creación del Protectorado de Palestina, que sería asignado a Reino Unido por la ONU.	Significa “A este lado del Jordán”.  Empezó a utilizarse a mediados del siglo XX, sustituyendo el término del Protectorado de Palestina y siendo el utilizado actualmente.  No obstante, la franja de Cisjordania ha sufrido modificaciones territoriales desde 1948.	La creación del estado actual de Jordania tiene lugar en lo que antes se conocía como Transjordania, quedando más allá del Jordán.  No existen pretensiones con la zona de Cisjordania.

Tras la derrota del Imperio Otomano y el establecimiento de estos “mandatos”, que no eran otra cosa que colonias disfrazadas, los europeos se dedicaron a controlar la economía, la administración y el ejército local. Los intereses estratégicos de Reino Unido se basaban en la obtención de petróleo en

Irán e Irak, mientras que aseguraban así sus rutas imperiales, y Francia mantuvo sus intereses económicos y culturales en Levante, destacando la zona del Líbano y Siria.

Todo este enjambre colonial tuvo su declive tras la

19. Paredes, Norberto, and William Taynton. 2022. “100 años de la creación de Turquía: cómo cayó el Imperio otomano, la superpotencia que sobrevivió 6 siglos y quiso ser universal (y las razones de su humillante desmoronamiento).” BBC. <https://www.bbc.com/mundo/articles/cw9v0zwlz47o>





Segunda Guerra Mundial, marcando el fin del dominio formal europeo, con las independencias en 1946 del Líbano, Siria y Jordania, Israel en 1948 e Irak en 1958; aunque manteniendo Europa su influencia económica, militar y cultural a base de alianzas diplomáticas, acuerdos petroleros y bases militares.

Francia y Reino Unido trataron de recuperar la influencia perdida en la región, provocando la Crisis de Suez, también conocida como Guerra del Sinaí, en 1956: conflicto en el que ambas potencias europeas, junto a Israel, lucharon contra Egipto a causa de la nacionalización del Canal de Suez por el presidente egipcio Abdel Nasser. El conflicto tuvo su fin con la victoria egipcia, debilitando fuertemente el papel de Reino Unido y Francia en Oriente Medio.

Desde 1960, la Comunidad Europea mantiene la cooperación económica y política con Oriente Medio estableciendo las relaciones euromediterráneas. Con la Declaración de Barcelona<sup>20</sup> se buscaba alcanzar la paz y estabilidad en el Mediterráneo,

aunque nunca más lejos de la realidad, puesto que la Unión Europea ha demostrado ciertas carencias estratégicas en el Mediterráneo y Oriente Medio.

### 3.3.1 Relaciones económicas

La Unión Europea, que no viene mal recordar su comienzo como un proyecto de cooperación económica entre países europeos con el objetivo de aumentar su independencia económica, gestiona sus relaciones con terceros países a base de acuerdos comerciales; la mayoría con el objetivo de generar mejores oportunidades comerciales y superar las barreras del comercio con países externos a la Unión Europea.

Podemos observar en la siguiente tabla una comparación entre los distintos tipos de Acuerdos Comerciales<sup>21</sup> en vigor de la Unión Europea. Estos suponen un instrumento de política comercial, exterior y de desarrollo, mostrando así la relación política con cada país o región, con base legal en el Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea (TFUE)<sup>22</sup>:

20. IEEE. 2022. "25 años de Asociación Euromediterránea. ¿La creación de un área de paz y estabilidad?" IEEE.ES. [https://www.ieeee.es/Galerias/fichero/docs\\_opinion/2022/DIEEE004\\_2022\\_ROCVAL\\_Asociacion.pdf](https://www.ieeee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2022/DIEEE004_2022_ROCVAL_Asociacion.pdf)

21. Gobierno de España. "ACUERDOS COMERCIALES DE LA UNIÓN EUROPEA." Ministerio de Agricultura y Pesca, Alimentación y Medio Ambiente. <https://www.mapa.gob.es/dam/mapa/contenido/pesca/temas--nuevo/mercados-y-economia-pesquera/acuerdos-comerciales/acuerdos-comerciales/acuerdoscomercialesdelaunioneeuropea.pdf>

22. Boletín Oficial del Estado. 2010. "Versión consolidada del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea." BOE.es. <https://www.boe.es/doue/2010/083/Z00047-00199.pdf>

## ACUERDOS COMERCIALES DE LA UNIÓN EUROPEA

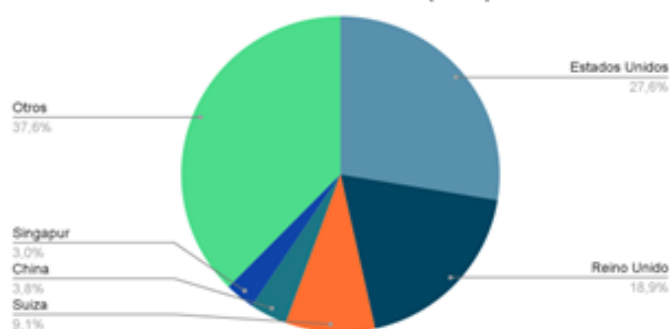
	<b>Acuerdos de Asociación Económica (AAE)</b>	<b>Acuerdos de Libre Comercio (ALC)</b>	<b>Acuerdos de Asociación (AA)</b>	<b>Acuerdos de Colaboración y Cooperación (ACC)</b>	<b>Sistema de Preferencias Generalizadas (SPG)</b>
<b>Base jurídica y legal</b>	Art.207, en cuanto al comercio, y 209, centrado en la cooperación al desarrollo, TFUE. Art.217 del TFUE, en cuanto a la asociación.	Art.207 TFUE. En algunos casos también puede intervenir el Art.218 TFUE para ciertos procedimientos en materia de acuerdos internacionales.	Art.217 y 218 TFUE, este último para el procedimiento de negociación y celebración.	Art. 212, para la cooperación económica, financiera y técnica con terceros países; y 218 TFUE.	Art.207 (Política Comercial Común) TFUE.
<b>Socios Comerciales Principales</b>	Por bloques regionales y en los países de África, Caribe y Pacífico (ACP).	Países desarrollados y economías emergentes.	Vecindad (Mediterráneo, Balcanes, Europa del Este) y América Latina.	Europa del Este, Asia Central y, a veces, Asia o América Latina.	Países en vías de desarrollo.
<b>Objetivo clave</b>	Facilitar la integración regional de los países de ACP mediante la liberalización comercial gradual y aumento progresivo en la cooperación comercial.	Eliminar barreras comerciales (bienes, servicios e inversión), aumentar la competitividad y el acceso a mercados.	Reforzar acuerdos políticos y económicos más amplios. En muchos casos, un AA sustituye a un Acuerdo de Cooperación al intensificar las relaciones entre socios.	Establecer marcos básicos de diálogo y cooperación técnica; además de promover el comercio y las reformas económicas, aunque sin libre comercio pleno.	Mayor y mejor acceso al mercado europeo, además de promover los derechos humanos, laborales y medioambientales.

<b>Funcionamiento</b>	Los mercados de la UE se abren total e inmediatamente, mientras que los países del ACP disponen de 15 años para abrirse a las importaciones de la UE (25 años en casos excepcionales). Incluyen cooperación al desarrollo.	Reciprocidad plena o casi plena. Acceso preferente a los mercados, al acceso de materias bienes esenciales, y a la exportación a países y regiones fuera de la Unión. Son los acuerdos comerciales "puros".	Algunos ofrecen al estado contratante libres aranceles (para algunos o todos los ámbitos del mercado interno de la UE), asistencia financiera o política, o promesa de futura membresía en la UE.	Cooperación en sectores de gobernanza, energía, ciencia o educación.	Reducción o eliminación de aranceles. Tres regímenes de operación: SPG general (reducción parcial), SPG+ (exención total con países que ratifiquen convenios clave) y EBA - "Everything but Arms" (régimen especial de acceso libre de aranceles -exención total- para Países Menos Adelantados (PMA).
<b>Naturaleza y Reciprocidad</b>	Parcialmente recíproco.	Recíproco.	Recíproco.	No es plenamente comercial. Tiene reciprocidad parcial.	Unilateral, no negociada. No es recíproco.
<b>Objetivo clave</b>	Están vigentes pero cada vez más limitados en número y alcance.	Se pueden imponer ciertas medidas (aduaneras, limitaciones sobre los bienes exportados, etc.)	Son más amplios que un AAE o un ALC.	Menos peso político que un AA. A menudo conforman una fase previa a otro tipo de acuerdo (normalmente evolucionan a un AA).	No implica cooperación política ni institucional.

Una vez presentados los tipos de acuerdos comerciales que la Unión Europea mantiene con países del entorno, cabe recalcar el importante peso que tienen los **bloques comerciales** en el mercado europeo.

En las siguientes gráficas podemos observar los principales socios exportadores e importadores en materia de bienes de la Unión Europea en 2024<sup>23</sup>, que en total superó los 5 billones de euros. En ambas gráficas aparecen los Estados Unidos, el Reino Unido y China como principales actores; obteniendo relevancia en menor medida países tales como Suiza, Turquía o Noruega dentro del comercio europeo.

**Principales socios comerciales en materia de exportación de servicios de la UE (2024)**

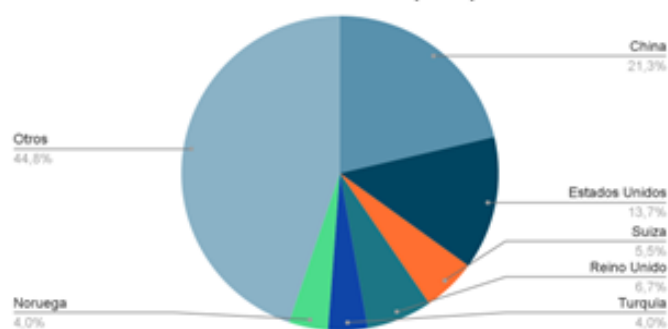


*Ilustración 8. Socios exportadores de servicios a la UE*

En materia de servicios la Unión Europea es el mayor operador de servicios mundial y nuestros mayores aliados en 2024 fueron Estados Unidos, Reino Unido y Suiza.

Sin embargo, ningún país de Oriente Medio parece tener gran relevancia comercial. ¿Significa esto que la Unión Europea no comercia con esta región estratégica? La respuesta es clara; Por supuesto, que existen dichas relaciones comerciales.

**Principales socios comerciales en materia de exportación de bienes de la UE (2024)**



*Ilustración 9. Socios exportadores de bienes a la UE*

Pese a que la Unión colabora más frecuentemente con los países de Oriente Medio de manera bilateral, las **relaciones multilaterales** de la UE en esta región son bastante relevantes. Entre ellas destacan las siguientes organizaciones internacionales y asociaciones:

El **Consejo de Cooperación para los Estados Árabes del Golfo (CCEAG)**, del que son parte seis estados de la península arábiga, incluyendo Arabia Saudí, Bahrein, Emiratos Árabes Unidos, Kuwait, Catar y Omán; conformando el quinto mercado internacional más amplio para la Unión Europea<sup>24</sup>. Antes denominado Consejo de Cooperación del Golfo, en 1981 cambió a su nombre para adquirir el actual.

El origen de esta Unión de Estados Árabes está condicionado por su fuente de riqueza común: el petróleo. Aunque en un principio pudiera parecer positivo para el impulso de la economía regional, es precisamente aquí mismo donde reside la principal fuente de debilidad del Consejo. La condición de subordinación de los seis estados miembros ante esta materia prima se ve reflejada en el poco desarrollo social y económico del Golfo. A esto se le añaden otros desafíos, como el desequilibrio demográfico, debido a la reducida población en relación con la

23. Publications Office of the European Union. 2024. "DG Trade statistical guide." Publications Office of the European Union. <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/cff7c2bc-8137-11ef-a67d-01aa75ed71a1>

24. Relaciona y Punto. 2024. "Vínculos entre la UE y Arabia Saudí." RRYR. [https://relacionateypunto.com/vinculos-entre-la-ue-y-arabia-saudi/#Introduccion\\_a\\_los\\_vinculos\\_entre\\_la\\_UE\\_y\\_Arabia\\_Saudi](https://relacionateypunto.com/vinculos-entre-la-ue-y-arabia-saudi/#Introduccion_a_los_vinculos_entre_la_UE_y_Arabia_Saudi).

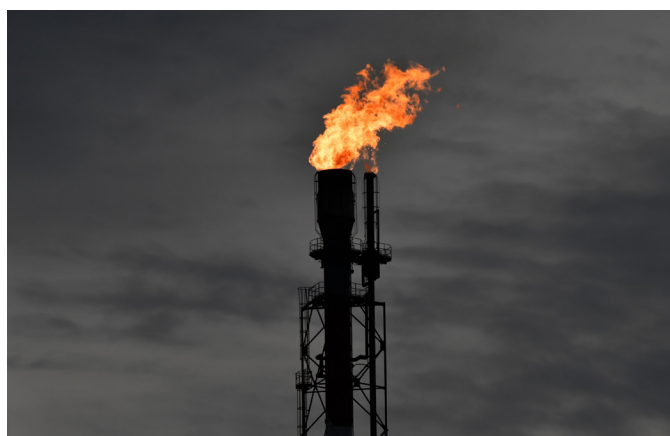


extensión territorial, y la limitada capacidad militar del conjunto.



Ilustración 10. CCEAG

Esta organización posee una relevancia económica y comercial extraordinaria con un PIB nominal conjunto de más de 1,6 billones de dólares, y un PIB per cápita de 33.000 dólares, posicionándose junto a países como Italia o Francia, y superando a otros como Australia o España en términos de PIB nominal. Además, los países de la organización poseen el 40% de las reservas mundiales de petróleo y el 25% de las reservas de gas.



Esta organización posee una relevancia económica y comercial extraordinaria con un PIB nominal conjunto de más de 1,6 billones de dólares, y un PIB per cápita de 33.000 dólares, posicionándose junto a países como Italia o Francia, y superando a otros como Australia o España en términos de PIB nominal. Además, los países de la organización poseen el 40% de las reservas mundiales de petróleo y el 25% de las reservas de gas.

Las primeras relaciones del CCEAG con la Unión Europea se recogieron en el Acuerdo de Cooperación entre la Comunidad Económica Europea<sup>25</sup> y los seis países conformantes del Consejo de Cooperación del Golfo (CCG) que, entrando en vigor el 1 de enero de 1990, estableció las correspondencias diplomáticas y los objetivos comunes entre ambas partes con el fin de fomentar el mutuo desarrollo económico<sup>26</sup>. Sin embargo, cuando la CEE pasó a ser la UE, la relación de estas dos entidades pasó a estar gobernada a partir de 1988 por el Acuerdo de Cooperación UE-CCG por el que se construía el marco de cooperación y diálogo recurrente vigente. Dentro de este, se intentan impulsar todos los sectores económicos y la cooperación técnica, las inversiones, la industria (para la promoción de las empresas conjuntas), el incremento y la diversificación de los acuerdos comerciales, además de otras contemplaciones tales como la agricultura, la industria agroalimentaria y la pesca, la protección del medio ambiente y la fauna o la ciencia y la tecnología.

Por ejemplificar algunas de las actividades comerciales de la Unión Europea a esta región del golfo Pérsico<sup>27</sup> la UE exporta principalmente cereales (cebada y trigo) y preparados a base de cereales, cigarros puros y cigarrillos, productos lácteos, sustancias odoríferas, chocolate y productos de confitería, además de otros preparados alimenticios. Las importaciones que recibe la Unión Europea del

25. EUR-Lex. n.d. "Acuerdo de cooperación entre la CEE y CCEAG - Declaraciones conjuntas - Declaración de la Comunidad Económica Europea - Canje de notas." EUR-Lex. [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/HTML/?uri=CELEX:21989A0225\(01\)&from=ES](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/HTML/?uri=CELEX:21989A0225(01)&from=ES)

26. EUR-Lex. n.d. "Acuerdo de cooperación entre la CEE y el Consejo de Cooperación para los Estados árabes del Golfo (CCG)." EUR-Lex. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=LEGISSUM:r16001&frontOfficeSuffix=%2F>

27. European Union. "Acuerdos bilaterales entre Oriente Medio y Países del Golfo." Agriculture and rural development. [https://agriculture.ec.europa.eu/international/agricultural-trade/bilateral-agreements/middle-east-gulf-countries\\_es](https://agriculture.ec.europa.eu/international/agricultural-trade/bilateral-agreements/middle-east-gulf-countries_es)

CCG son de menor importancia y se basan principalmente en aceites de origen animal o vegetal y animales vivos.

Desde la Unión se exportan a otros países (Irán, Irak y Yemen) trigo y preparados a base de cereales, preparaciones alimenticias para animales, productos lácteos y carne de aves de corral y cigarros puros y cigarrillos; importando frutos de cáscara (destacando los pistachos de Irán), frutas frescas o secas, productos de origen animal que no vayan al consumo humano, y cueros y pieles sin tratar.

A pesar de todas estas interacciones, demostrando que existe una cooperación progresiva, aún no existe un acuerdo formal de libre comercio en vigor. Las negociaciones para alcanzar el libre comercio entre la UE y el CCG se estancaron en 2008, aunque actualmente se mantienen altos volúmenes de comercio energético y de inversión. Se mantiene entonces la naturaleza de esta relación como un mero marco económico y político. Así, en 2017 la UE y la CCG establecieron diálogo sobre el estado de sus prácticas comerciales, y en 2024 se celebró la primera cumbre UE-CCG de Cooperación. Estas prácticas recientes demuestran que la relación entre la Unión Europea y los países árabes del golfo Pérsico se halla en constante desarrollo y consolidación.

Otra organización intergubernamental con gran presencia en el escenario internacional es la **Asociación Euromediterránea**, que conforma la Unión de los estados de la UE junto con 12 países del sur del Mediterráneo basado en acuerdos de cooperación, con el objetivo de promover la integración económica y la promoción de los valores democráticos en el norte de África y el Oriente Medio. Esta nace con el Proceso de Barcelona en 1995 y sustentó el marco original de cooperación entre la UE y el resto de los países mediterráneos.



Ilustración 11. Asociaciones UE y Mediterráneo

No obstante, existe una segunda organización que nace de esta primera, la **Unión por el Mediterráneo (UPM)**, relegando a la anterior a un marco político y económico de cooperación mucho más simple. La UPM, adoptada oficialmente por la UE y otros 16 países-socios mediterráneos en 2008 tras haber sido propuesta por Francia, revitaliza el Proceso de Barcelona que había quedado levemente estancado y crea una nueva estructura institucional con sede permanente en Barcelona y estableciendo una copresidencia norte-sur; un país de la Unión Europea y otro del Mediterráneo. Los proyectos de cooperación se centran en seis áreas de actividad en cuanto a energía solar y acción por el clima; el agua y la preocupación por el mantenimiento del medio ambiente; el transporte y el desarrollo urbano; el desarrollo empresarial; la educación superior y la investigación; y los asuntos sociales y civiles, entre otras áreas de trabajo.

Complementario a estos dos acuerdos, la **Política Europea de Vecindad (PEV)** es una política global de la Unión Europea creada en 2004 tras la ampliación de la UE en países del Este, aunque este instrumento político y financiero no prometía la adhesión de los países incluidos. Refuerza los acuerdos de libre comercio ya existentes entre los países de la Unión y los del Mediterráneo, actuando de base legal, y sirviendo por ende como una herramienta complementaria.

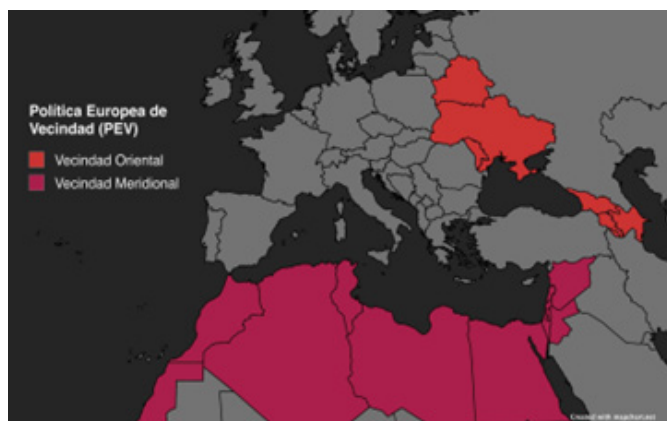


Ilustración 12. Política Europea de Vecindad

Ej. Marruecos: Su base comercial está trazada en el Acuerdo de Asociación Mediterráneo<sup>28</sup> del 2000 pero recibe dentro de la PEV fondos, asistencia técnica y cooperación sectorial.

Tiene como base jurídica<sup>29</sup> en el Artículo 8 del TUE, el Título V del TUE (Acción exterior de la Unión) y los Artículos 206 y 27 (comercio) y 216 a 219 (acuerdos internacionales) del TFUE.

## SOCIOS DE LA POLÍTICA EUROPEA DE VECINDAD

### Asociación Oriental (6 países)

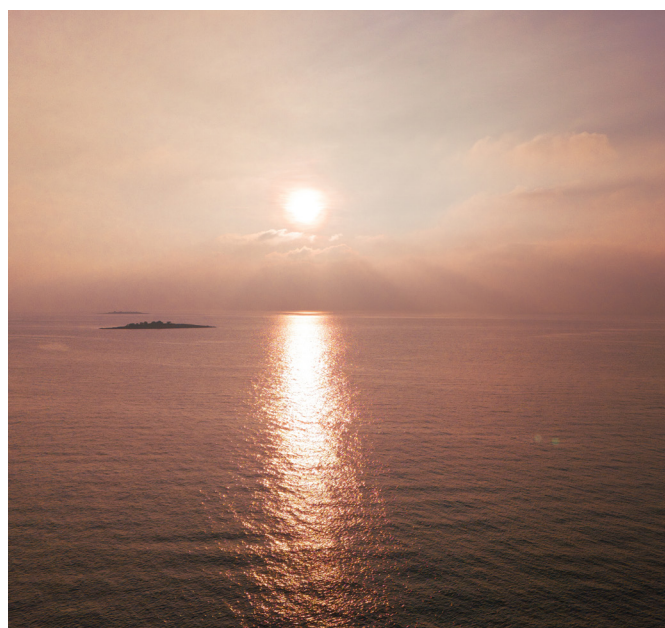
Armenia, Azerbaiyán, Bielorrusia, Georgia, Moldavia y Ucrania.

### Vecindad meridional (10 países)

Argelia, Egipto, Israel, Jordania, Líbano, Libia, Marruecos, Palestina, Siria y Túnez.

Pese a que la Unión Europea trabaja junto a organismos internacionales para coordinar sus mercados, como hemos visto con anterioridad, la Unión Europea también mantiene **relaciones unilaterales** con los 19 países que conforman Oriente Medio, destacando algunas especialmente sólidas que se gestionan al mismo tiempo de manera bilateral a través del Servicio Europeo de Acción Exterior (SEAE)<sup>30</sup>. Algunos ejemplos podrían ser:

- **Arabia Saudí:** La potencia arábiga se ha reservado un puesto como gran actor internacional y potencia militar y energética en la zona de Oriente Medio. El mercado del petróleo y los dispositivos militares han establecido los ejes centrales del marco de cooperación con el SEAE.



28. BOE. "Acuerdo Euromediterráneo por el que se crea una Asociación entre las Comunidades Europeas y sus Estados miembros, por una parte, y el Estado de Israel, por otra." BOE. <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2000-12599>

29. Parlamento Europeo. 2025. "Los socios meridionales." Los socios meridionales | Fichas temáticas sobre la Unión Europea | Parlamento Europeo. <https://www.europarl.europa.eu/factsheets/es/sheet/173/los-socios-meridionales>

30. European Union. "Servicio Europeo de Acción Exterior (SEAE) | Unión Europea." European Union. Accessed October 13, 2025. <https://european-union.europa.eu/institutions-law-budget/institutions-and-bodies/search-all-eu-institutions-and-bodies/european-external-action-service-eae-es>



- **Emiratos Árabes Unidos<sup>31</sup>:** En abril de 2025, la Presidenta de la Comisión Europea, Ursula von der Leyen, y el presidente de los Emiratos Árabes Unidos, Sheikh Mohamed bin Zayed Al Nahyan, llegaron a un acuerdo para comenzar las negociaciones hacia un Acuerdo de Libre Comercio (ALC)<sup>32</sup>, hecho que podría significar un gran avance para el CCG. El ALC se centraría en liberalizar los bienes y servicios, así como las inversiones, mientras que se establecen vínculos de cooperación en sectores de energías renovables, hidrógeno verde y materias primas primordiales. Las relaciones UE-EAU han alcanzado un valor de 55 billones de euros, posicionándose como un actor comercial clave. Es, además, el principal destino de exportación en el Golfo y el mayor socio de inversión extranjera directa de la UE en la región. El comercio no-petrolero de ambos actores aumentó un 3.6% con respecto al 2023, alcanzando los 67.000 millones de dólares, suponiendo la UE uno de los principales socios clave para los Emiratos Árabes Unidos.

Frente a este contexto comercial, puede concluirse que las relaciones entre la Unión Europea y los países de Oriente Medio son prósperas. Estas relaciones marcan claras interdependencias que están aún por consolidarse dentro de un marco geopolítico concreto. La Unión Europea necesita diversificar sus perspectivas comerciales, y Oriente Medio ofrece una riqueza inigualable que promueven los intereses europeos.

### 3.3.2 Dependencia energética

**La Unión Europea es una importadora neta de energía.**

Pese a que hemos mejorado considerablemente nuestra dependencia energética, solo el 42% de la energía está producida en el mercado interior de la UE, mientras que el 58% es importada. La dependencia de la UE (en su conjunto) se situaba en 2020 en un 57,7% de media, aunque a nivel de cada Estado Miembro este porcentaje varía considerablemente. España, por ejemplo, alcanzaba el 67,8% de tasa de dependencia energética, muy cerca del 68% de los Países Bajos o del 63,7% de Alemania; destacando por ser indudablemente más alta su dependencia en comparación con otros países europeos tales como Dinamarca, Estonia o Finlandia.

De toda la energía importada, el 40% es de fuentes renovables, de las cuales un tercio eran de procedencia nuclear. Cabe recalcar el importante papel de la invasión rusa de Ucrania, que ha tenido un gran impacto en la Unión Europea dado que desde los años 60 hemos dependido de los hidrocarburos que llegaban de la URSS - que cambiaría años más tarde a la Federación Rusa. Analizando el año 2020, el 65% del gas importado por la UE era de origen ruso. No fue hasta la agresión rusa de 2022<sup>33</sup> que la Unión Europea comenzó a preocuparse en mayor medida de su autonomía energética. Los precios globales se dispararon y la Unión Europea no podía



31. European Union. 2025. "EU trade relations with the Gulf region." EU Trade and Economic Security. Countries and Regions. [https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/gulf-region\\_en](https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/gulf-region_en)

32. "UE y Emiratos acuerdan negociar un TLC." 2025. AMEC Positive Industry. <https://www.amec.es/anticipate/alertas-y-oportunidades/ue-y-emiratos-acuerdan-negociar-un-tlc/>

33. Consejo Europeo | Consejo de la Unión Europea. "Precios de la energía y seguridad del suministro." Consejo Europeo | Consejo de la Unión Europea. Análisis. <https://www.consilium.europa.eu/es/policies/energy-prices-and-security-of-supply/>



permitirse mantener relaciones con un país agresor. De este modo, no ha quedado otra opción que diversificar el suministro de energías que pudiese alimentar a la Unión al completo y que fuese asequible para prevenir los picos de precios<sup>34</sup>. Algunas medidas para combatir la crisis energética, fuera de las ya comentadas, son la garantía de reservas domésticas de gas, reforzar la cooperación, reducir los precios de la energía para los ciudadanos y las empresas, a la vez que se fomentan las energías limpias y renovables.

**Gas importado importados por la UE (en millones de metros cúbicos)**

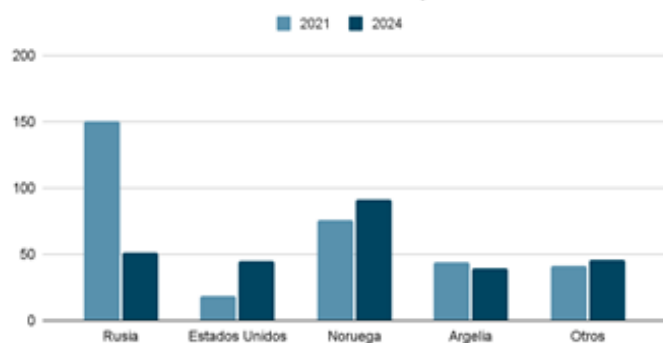


Ilustración 13. Importaciones de gas de la UE

Los países de la UE que importan más GNL (Gas natural licuado) son Francia, España, Italia, Países Bajos y Bélgica; que conforman el 45% de todas las importaciones de la Unión Europea<sup>35</sup>. Entre los usos más comunes se encuentran la generación de electricidad y calor, el consumo de los hogares, industrias y el sector servicios. En el siguiente gráfico podemos observar cuáles fueron los principales socios proveedores de gas en el año 2024 según Eurostat<sup>36</sup>.

**Proveedores de gas a la UE (2024)**

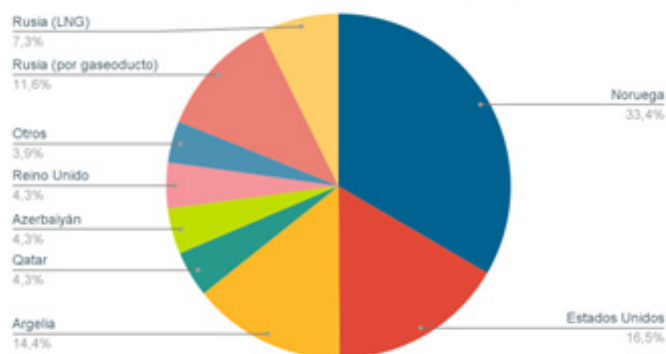


Ilustración 14. Proveedores de gas a la UE

Pero entonces, ¿realmente tiene el gas ruso un peso relevante en las importaciones de la Unión Europea actuales? En 2024 el gas ruso por gasoducto representaba únicamente el 11% de las importaciones, siendo la combinación de gas de gasoducto y GNL combinados menos del 19%. De las importaciones rusas, los 150.000 millones de metros cúbicos en 2021 pasaron a ser 52.000 millones en 2024; viéndose compensados por el crecimiento de la influencia de los Estados Unidos, que aumentó de los 18.900 millones de metros cúbicos en 2021 a los 45.100 millones en 2024.

Bajo esta perspectiva, la Unión ha tratado de ampliar horizontes hacia la región del Cáucaso. En esta región, Azerbaiyán<sup>37</sup> ha supuesto un gran alivio a la agonía europea convirtiéndose ahora en un nuevo proveedor de recursos energéticos claves para los europeos. A título de ejemplo, la iniciativa del Gasoducto del Cáucaso Sur pretende proveer a Europa de una mayor cantidad de gas natural de un país que ya supone el 5% de las reservas europeas de gas.

34. Consejo Europeo | Consejo de la Unión Europea. 2025. "Respuesta de la UE ante la invasión rusa de Ucrania." Consilium.europa.eu. <https://www.consilium.europa.eu/es/policies/eu-response-russia-military-aggression-against-ukraine-archive/>

35. Consejo Europeo | Consejo de la Unión Europea. "¿De dónde procede el gas de la UE?" Consilium.europa.eu. Accessed October, 2025. <https://www.consilium.europa.eu/es/infographics/where-does-the-eu-s-gas-come-from/#0>

36. Eurostat. "Energy balance flow diagram." Eurostat. [https://ec.europa.eu/eurostat/cache/sankey/energy/sankey.html?geos=EU-27\\_2020&year=2022&unit=KTOE&fuels=G3000\\_C0350-370&highlight=&nodeDisagg=0101110001000&flowDisagg=true&language=EN](https://ec.europa.eu/eurostat/cache/sankey/energy/sankey.html?geos=EU-27_2020&year=2022&unit=KTOE&fuels=G3000_C0350-370&highlight=&nodeDisagg=0101110001000&flowDisagg=true&language=EN)

37. "Azerbaijan." 2025. European Council. <https://www.consilium.europa.eu/en/policies/azerbaijan/#energy>

Asimismo, la Unión Europea también depende en gran medida de los combustibles fósiles que ofrece Oriente Medio. En este sentido, el petróleo crudo y sus derivados, el Gas Natural Licuado (GNL) y pro-

ductos refinados o combustibles derivados (como el Diesel)<sup>38</sup> se coronan como los principales reclamos energéticos.

Petróleo y derivados	Gas Natural Licuado (GNL)	Combustibles refinados y sus derivados
Importados de Arabia Saudí, Irak, Kuwait, los Emiratos Árabes Unidos, etc.	Catar destaca sobre el resto, aunque existen otros países del Golfo que lo exportan.	Inversión en países de Oriente Medio tras el cese de relaciones con Rusia. Actualmente los combustibles conforman el 75% de las importaciones de la UE de parte de los países del CCG <sup>39</sup> .

Pese a que no tiene una dependencia absoluta ni monolítica, tal y como hemos visto en los gráficos anteriores, es cierto que la UE ha hecho grandes esfuerzos por diversificar sus fuentes de suministro, reducir la cuota de países que supongan más riesgos geopolíticos, y avanzar hacia las energías renovables.

3.3.3 Tecnología: Ciberseguridad, tecnología militar, medicina y biotecnología

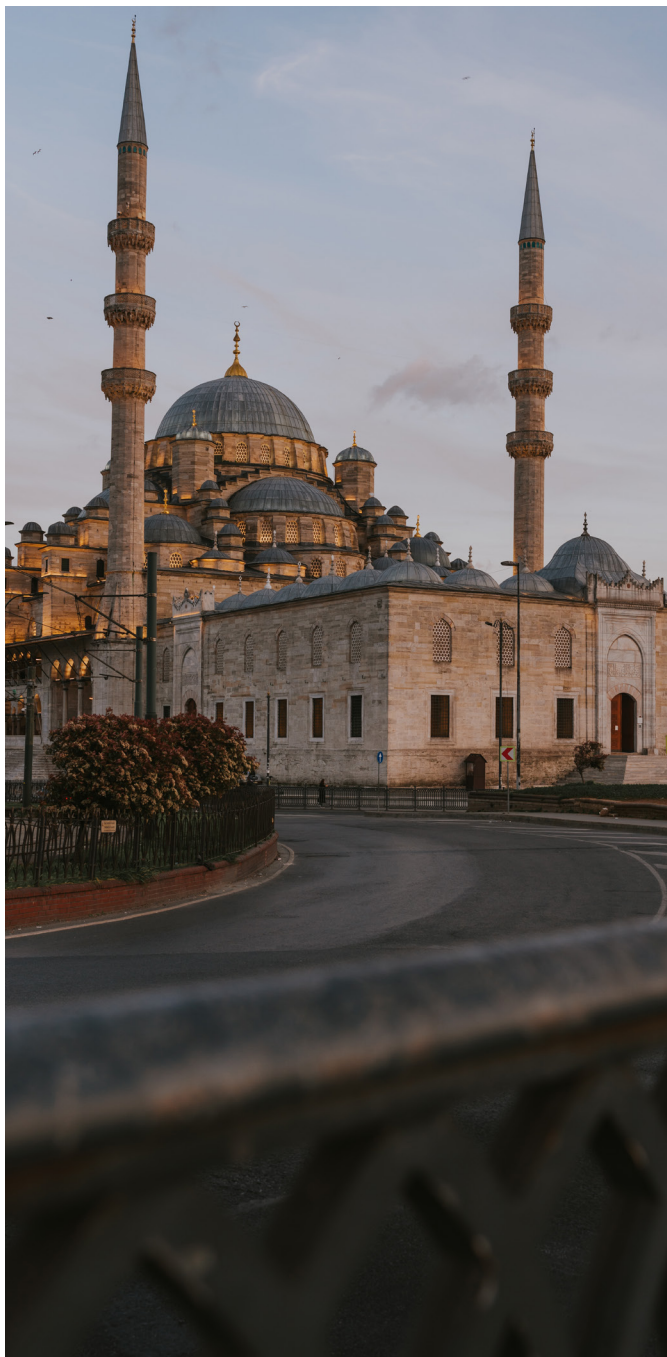
En términos de **ciberseguridad**; la Unión Europea y el Consejo de Cooperación del Golfo (CCG) celebraron en octubre de 2025 el “1.5 Track Dialogue on Cyber Diplomacy”<sup>40</sup> en Riad, Arabia Saudí, donde se trataron los desafíos y prioridades en un panorama cibernético cambiante, las responsabilidades estatales en el ciberespacio o las medidas para fomentar la confianza, entre otros temas. También existe la cooperación para fortalecer las capacidades ci-

bernéticas en países fuera de la UE. Un ejemplo de ello es el *CyberEast+*, proyecto que trabaja en países como Armenia, Azerbaiyán, Georgia, Moldavia y Ucrania.

Para las **tecnologías Dual-use** la UE tiene unas limitaciones legales muy claras, con un régimen regulatorio<sup>41</sup> claro respecto a las exportaciones de bienes de doble uso, que son aquellas que pueden destinarse tanto para usos civiles como militares. Se controla arduamente la exportación, el tránsito, la transferencia de bienes y la tecnología y software que podrían tener un uso militar o de seguridad. Además, la lista de control de bienes de doble uso<sup>42</sup> ha sido recientemente actualizada en 2025 para estar en línea con las decisiones tomadas en otros compromisos multilaterales. El *European Defence Fund* (EDF) también financia la investigación y el desarrollo en tecnología militar, incluyéndose aquí de la misma manera, la protección **CBRN** (Quími-

38. Eurostat. “Oil and petroleum products - a statistical overview Statistics Explained - Statistics Explained.” European Commission. <https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/SEP/DF/cache/43212.pdf>  
39. European Council | Council of the European Union. n.d. “EU trade relations with the Gulf Cooperation Council.” Consilium.europa.eu. <https://www.consilium.europa.eu/en/infographics/eu-gcc-trade>  
40. European Union External Action. 2025. “EU and GCC hold their first 1.5 Track Dialogue on Cyber Diplomacy in Riyadh.” EEAS. [https://www.eeas.europa.eu/delegations/saudi-arabia/eu-and-gcc-hold-their-first-1-5-track-dialogue-cyber-diplomacy-riyadh\\_en](https://www.eeas.europa.eu/delegations/saudi-arabia/eu-and-gcc-hold-their-first-1-5-track-dialogue-cyber-diplomacy-riyadh_en)  
41. European Union. 2025. “Report highlights EU’s approach to export controls of dual-use items.” Trade and Economic Security. [https://policy.trade.ec.europa.eu/news/report-highlights-eus-approach-export-controls-dual-use-items-2025-01-31\\_en](https://policy.trade.ec.europa.eu/news/report-highlights-eus-approach-export-controls-dual-use-items-2025-01-31_en)  
42. European Union. 2025. “2025 Update of the EU Control List of Dual-Use Items.” EU Trade. [https://policy.trade.ec.europa.eu/news/2025-update-eu-control-list-dual-use-items-2025-09-08\\_en](https://policy.trade.ec.europa.eu/news/2025-update-eu-control-list-dual-use-items-2025-09-08_en)

ca, Biológica, Radiológica y Nuclear). La UE coopera con varias regiones para mejorar la detección, prevención, preparación y respuesta ante un riesgo biológico.



### 3.3.4 La Unión Europea y Turquía

La posible adhesión de Turquía a la Unión Europea es una problemática de largo recorrido. Desde las controversias de su localización geográfica, estando una parte de su territorio en Asia Occidental y la otra en Europa Oriental, a las supuestas violaciones de derechos humanos y deficiencias en la conservación del Estado de Derecho.

Turquía solicitó por vez primera la adhesión a la UE en 1987 y no le fue concedido el estatus de país candidato hasta diciembre de 1999. Las negociaciones entre la Unión Europea y Turquía comenzaron en octubre de 2005 pero se vieron suspendidas por la deriva autoritaria de Turquía, el deterioro de su Estado de Derecho, así como violaciones de derechos fundamentales<sup>43</sup>.

La nación turca sigue siendo candidata para la adhesión a la Unión Europea y conforma un aliado clave en muchos enclaves estratégicos, como la migración, la seguridad y la lucha contra el terrorismo, la salud pública, la protección del medio, y las cuestiones regionales dado que la UE mantiene su compromiso con que el Mediterráneo sea una zona segura y estable. Una de las cuestiones más planteadas es que Turquía llegue a controlar las fuertes tensiones en el área geográfica en el que se encuentra, que respete la soberanía y la integridad territorial de los Estados miembros, además de promover la buena vecindad. Aunque se sigue defendiendo que el proceso de adhesión de Turquía debe mantenerse suspendido, se mantiene un Acuerdo de Asociación (AA)<sup>44</sup> para la cooperación económica y las relaciones bilaterales desde 1963 y una Unión Aduanera desde 1995.

Ser miembro de la Unión Europea requiere cumplir los **criterios de adhesión** mencionados en el Tratado de la Unión Europea<sup>45</sup>, las condiciones estableci-

43. Consejo Europeo | Consejo de la Unión Europea. "Turquía - Consilium." Consilium.europa.eu. <https://www.consilium.europa.eu/es/policies/turkey-enlargement/>

44. BOE. 1964. "Decisión del Consejo, de 23 de diciembre de 1963, relativa a la celebración del Acuerdo por el que se crea una Asociación entre la Comunidad Económica Europea y Turquía." BOE.es. <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=DOUE-X-1964-60047>

das en el artículo 49 y los principios del artículo 6, apartado 1. Encuentre aquí los referentes artículos:

### Artículo 49

*Cualquier Estado europeo que respete los valores mencionados en el artículo 2 y se comprometa a promoverlos podrá solicitar el ingreso como miembro en la Unión. Se informará de esta solicitud al Parlamento Europeo y a los Parlamentos nacionales. El Estado solicitante dirigirá su solicitud al Consejo, que se pronunciará por unanimidad después de haber consultado a la Comisión y previa aprobación del Parlamento Europeo, el cual se pronunciará por mayoría de los miembros que lo componen. Se tendrán en cuenta los criterios de elegibilidad acordados por el Consejo Europeo. Las condiciones de admisión y las adaptaciones que esta admisión supone en lo relativo a los Tratados sobre los que se funda la Unión serán objeto de un acuerdo entre los Estados miembros y el Estado solicitante. Dicho acuerdo se someterá a la ratificación de todos los Estados contratantes, de conformidad con sus respectivas normas constitucionales.*

### Artículo 6

*1. La Unión reconoce los derechos, libertades y principios enunciados en la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea de 7 de diciembre de 2000, tal como fue adaptada el 12 de diciembre de 2007 en Estrasburgo, la cual tendrá el mismo valor jurídico que los Tratados. Las disposiciones de la Carta no ampliarán en modo alguno las competencias de la Unión tal como se definen en los Tratados. Los derechos, libertades y principios enunciados en la Carta se interpretarán con arreglo a las disposiciones generales del título VII de la Carta por las que se rige su interpretación y aplicación y teniendo debidamente en cuenta las explicaciones a que se hace*

*referencia en la Carta, que indican las fuentes de dichas disposiciones.*

El Artículo 9 hace alusión al **Artículo 2 del TUE**: Cualquier país europeo que respete los valores democráticos de la UE y se comprometa a promoverlos puede solicitar el ingreso como miembro en la UE.

*“La Unión se fundamenta en los valores de respeto de la dignidad humana, libertad, democracia, igualdad, Estado de Derecho y respeto de los derechos humanos, incluidos los derechos de las personas pertenecientes a minorías. Estos valores son comunes a los Estados miembros en una sociedad caracterizada por el pluralismo, la no discriminación, la tolerancia, la justicia, la solidaridad y la igualdad entre mujeres y hombres.”*

Además de que se deben cumplir con una serie de criterios que no son negociables, los **Criterios de Copenhague**. Establecidos por el Consejo Europeo de Copenhague en 1993, y más tarde por el Consejo Europeo de Madrid 1995, concretan los criterios de adhesión:

- La existencia de instituciones estables que garanticen la democracia, el Estado de derecho, el respeto de los derechos humanos y el respeto y la protección de las minorías.
- La existencia de una economía de mercado en funcionamiento y la capacidad de hacer frente a la presión competitiva y las fuerzas del mercado dentro de la UE;
- La capacidad para asumir las obligaciones que se derivan de la adhesión, incluida la capacidad para poner en práctica de manera eficaz las

45. Boletín Oficial del Estado. 2010. “Versión consolidada del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.” BOE.es. <https://www.boe.es/doue/2010/083/Z00047-00199.pdf>





normas, estándares y políticas que forman el «acervo comunitario», y aceptar los objetivos de la unión política, económica y monetaria.

Cumplidos estos requisitos básicos, existen tres etapas que requieren la aprobación de todos los estados miembros de la UE:

### 1. Obtención del estatuto de candidato.

### 2. Apertura de negociaciones.

### 3. Adhesión.

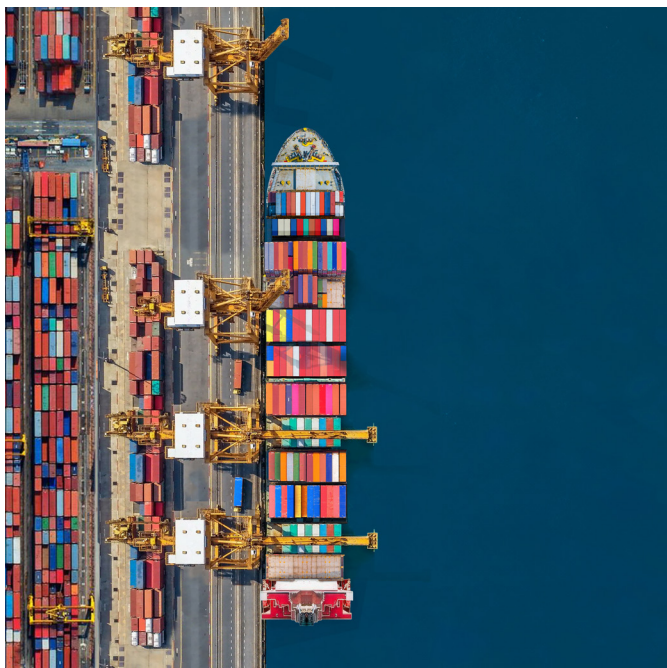
Pese al ímpetu democrático y pro-europeo, el no cumplimiento de Turquía de estos criterios justifica el estancamiento del país para pasar a la fase de decisiones de apertura de negociaciones de adhesión mientras que no se hayan abordado las deficiencias democráticas, por lo que Turquía deberá seguir trabajando en constituir un modelo político sólido<sup>46</sup>. La mayoría de estas acusaciones se centran en la represión sistemática de ciertas opiniones opositoras, la respuesta violenta a manifestaciones pacíficas y el enjuiciamiento de varios de ellos sin pruebas judiciales sustentadas para justificar una acusación penal. Otro problema importante en estas negociaciones es la relación de Turquía con la República Turca del Norte de Chipre (RTNC) controla el 36% del territorio de la isla de Chipre en su parte norte. Aunque la ONU y la UE solo reconocen al Estado de Chipre como único gobierno legítimo en la isla, Tur-

quía mantiene su presencia militar en la zona desde 1974 y ofrece apoyo político y económico. Sin embargo, pese a que la UE reconoce la isla al completo como Chipre y, por lo tanto, parte de la Unión, las leyes europeas están suspendidas en el norte hasta que se logre la unificación de ambas partes. Las negociaciones para la reunificación, aunque continuas, siguen sin llegar a ningún puerto.



<sup>46</sup>. Parlamento Europeo. 2025. "El proceso de adhesión de Turquía a la UE debe seguir suspendido." Noticias | Parlamento Europeo. <https://www.europarl.europa.eu/news/es/press-room/20250502IPR28215/el-proceso-de-adhesion-de-turquia-a-la-ue-debe-seguir-suspendido>

La Unión Europea, aun con este conflicto de por medio, anima a continuar estrechando las relaciones geopolíticas con Turquía al ser este un enclave estratégico por su acceso al Mar Negro, Ucrania y Oriente Medio; con tal de garantizar la seguridad energética, la estabilidad regional y la lucha antiterrorista, la gestión migratoria y la protección del clima.



### 3.4 Estados Unidos y su relación con Oriente Medio

No podemos hablar de la Unión Europea y su relación con los países de Oriente Medio sin hacer alusión alguna a los Estados Unidos de América. La relación bilateral entre ambos es conocida por ser una de las más extensas del mundo en materia de inversión y comercio.

#### 3.4.1 La relación UE - EE. UU.

Conociéndose esta por ser la relación económica más integrada del mundo, el comercio entre Estados Unidos y la Unión Europea supone el 30% de los bienes y servicios mundiales y el 43% del Producto Interior Bruto (PIB) mundial. El comercio bilateral de **bienes y servicios** alcanzó los 1,69 billones

de euros en 2024, cruzando el Atlántico cada día una cantidad valorada en 4.600 millones de euros. Las **inversiones** entre ambos actores son también las mayores del mundo. En 2022 se superaron los 5,3 billones de euros en posiciones de inversión extranjera directa. Casi 1/3 de todas las inversiones directas extranjeras de la UE provienen o van dirigidas a los Estados Unidos. Se invierte en la UE una cantidad total cuatro veces mayor que en la región de Asia/Pacífico. Este comercio y relaciones bilaterales son el marco perfecto para sustentar millones de puestos de trabajo; en Estados Unidos, por ejemplo, las exportaciones de la UE dan trabajo a 2,3 millones de personas. Recíprocamente, 3,4 millones de personas dentro de la Unión Europea están empleadas gracias a las inversiones de las empresas europeas en el mercado estadounidense.

En materia de **energía**, punto que ya se ha analizado previamente en este informe, los Estados Unidos se colocan como uno de los socios clave de la UE para asegurar la seguridad energética de la Unión, sobre todo tras la invasión rusa de Ucrania. La Guerra de agresión de Rusia contra Ucrania, clara violación de la Carta de las Naciones Unidas y el Derecho Internacional Público ha planteado cuestiones de seguridad al continente europeo, estableciendo como objetivo principal el mantenimiento de la paz y la estabilidad internacionales. La colaboración de **seguridad y defensa** entre la UE y los Estados Unidos se centra en la prevención del terrorismo, el extremismo violento, la proliferación de armas nucleares y la delincuencia transnacional. Ambos actores ofrecen su apoyo a Ucrania, en especial ofreciendo mediación diplomática, la provisión de asistencia militar y los compromisos de reconstrucción y reformas.

#### 3.4.2 La relación EE. UU. - Oriente Medio

Los Estados Unidos han establecido a lo largo de décadas fuertes vínculos con los países árabes de Oriente Medio. De entre todos los objetivos estratégicos que los americanos mantienen en la zona destacan los intereses en países como Emiratos Árabes Unidos, Arabia Saudí, Catar y Kuwait por el

acceso al petróleo, la lucha contra Rusia, y ahora también Irán, por la influencia regional, la defensa del Estado de Israel y la lucha contra el terrorismo islámico desde los atentados del 11S.

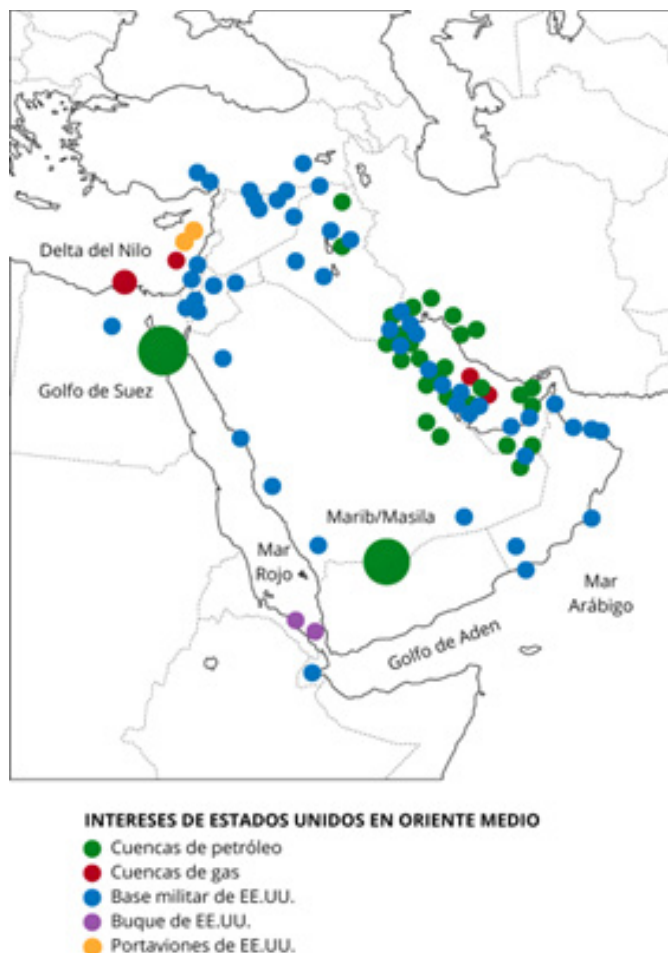


Ilustración 16. Puntos de interés estadounidense

- **Intereses petroleros:** Para los Estados Unidos garantizar el acceso al golfo Pérsico es considerado como uno de los objetivos de mayor interés estratégico dada la proporción elevada de reservas de esta materia cruda. Establecer relaciones diplomáticas con los países de Oriente Medio para mantener abiertos los mercados de petróleo y evitar las interrupciones en

su suministro ha conformado siempre un pilar fundamental de su estrategia en la región dado que ayuda a mantener su propia economía y seguridad energética. De la misma forma, siempre ha sido una preocupación para Estados Unidos que otros poderes (como pudieron ser en su momento la Unión Soviética y ahora Rusia) lleguen a controlar zonas petroleras clave y rutas marítimas que dificulten la extracción de esta materia prima.

- **Contención de la influencia rusa e iraní:** Rusia cuenta con una gran capacidad de adaptación para la comercialización militar y la diplomacia en la zona, cooperando con regímenes autoritarios como el antiguo régimen de la Siria de Bashar al Asad con el fin de hacerle contraposición al gigante estadounidense. Por otra parte, Irán es considerado como un actor regional hostil por diversos factores, algunas de ellas sus implicaciones con diversos grupos militantes como Hezbolá, Hamás o milicias chiitas en Irak, y sus ambiciones nucleares. Estados Unidos ha impuesto sanciones económicas para frenar su influencia en la región, ha buscado apoyo regional en países como Arabia Saudí, Israel, Egipto, Emiratos Árabes Unidos o Jordania para hacerles frente, y ha dirigido contadas intervenciones militares y estratégicas para contener incursiones iraníes y rusas - muchas veces con acciones encubiertas y de inteligencia.

- **Cuestión Israel-Palestina<sup>47</sup>:** Históricamente implicados en el conflicto israelí-palestino desde mediados del siglo XX, Estados Unidos fue uno de los principales países en reconocer a Israel como Estado en 1948. Se ha presentado a sí mismo como mediador entre Israel y los palestinos, ofreciendo soluciones al conflicto<sup>48</sup> como la solución de los dos Estados o negociaciones de paz ante la escalada de tensiones histórica.

47. Maizland, Lindsay, Kali Robinson, and Ivana Saric. 2023. "What Is U.S. Policy on the Israeli-Palestinian Conflict?" Council on Foreign Relations. <https://www.cfr.org/background/what-us-policy-israeli-palestinian-conflict>

48. Congress.gov. 2024. "Israel and Hamas Conflict In Brief: Overview, U.S. Policy, and Options for Congress." Congress.gov. <https://www.congress.gov/crs-product/R47828>



Estados Unidos mantiene a Israel como aliado estratégico al ser este último un gran proveedor de hardware militar, inteligencia y garantía de defensa, así como un respaldo diplomático en muchos casos. No obstante, una predisposición completa hacia Israel podría costarle sus relaciones con el resto de los países árabes con los que mantiene relaciones comerciales, es por ello que defiende la necesidad de un “Estado palestino viable” como parte de la paz duradera - aunque este enfoque puede variar dependiendo de la administración.









# 4

## ISRAEL BAJO ANÁLISIS



No es ningún secreto que el foco internacional se sitúa actualmente en Oriente Medio, concretamente en Israel. Con el objetivo de aportar una imagen contextual, las limitaciones geográficas actuales de Israel corresponden por el norte con el Líbano, al noroeste con Siria; al este con Jordania, Cisjordania (una de las dos regiones que conforman el Estado de Palestina) y el Mar Muerto; al sur con el golfo de Aqaba, en el mar Rojo; al suroeste con la península de Sinaí, perteneciente a Egipto; y al oeste con la Franja de Gaza, banda territorial parte del Estado de Palestina.

## 4.1 Israel en 2025

### 4.1.1 Contexto e historia contemporánea

La región comprendida entre el Mediterráneo y el río Jordán ha estado históricamente disputada por las tres principales religiones abrahámicas. Para el cristianismo esta zona es entendida como la “Tierra Santa”, lugar de peregrinación por el vínculo que guarda con la vida, muerte y resurrección de Jesucristo; el judaísmo concibe estas tierras como la “Tierra prometida” por Dios a Abraham y su descendencia, refiriéndose a ella como “La Tierra de Israel”; y el Islam, donde la explanada de las mezquitas es bastante relevante puesto que fue ahí donde Mahoma ascendió al cielo, convirtiéndose en la “Tierra Sagrada”. Sin embargo, los conflictos religiosos no fueron la principal problemática de la región - sino la política.

Tras la Primera Guerra Mundial, las potencias de

Francia y Reino Unido se repartieron el territorio de Oriente Medio mencionado con anterioridad según el Acuerdo Sykes-Picot de 1916, quedando Líbano y Siria para los franceses y Jordania, Irak y Palestina para los ingleses. Sin embargo, en el siglo XIX fue fundado por Theodor Herzl el movimiento sionista que propone la creación de un Estado judío en el territorio dictado por el Antiguo Testamento como solución a la ola de antisemitismo que arrasaba Europa:

*“Yo soy Jehová, el Dios de Abraham, tu padre, y el Dios de Isaac; la tierra en que estás acostado te la daré a ti y a tu descendencia”*  
(Génesis 28:13)

A lo largo de la historia, los judíos han sido reprimidos brutalmente por su religión incluso si nos remontamos a la Edad Media cuando fueron perseguidos y expulsados de varios reinos europeos como sucedió en Inglaterra en 1290, Francia en 1394 y España en 1492 con los Reyes Católicos. De estas injusticias nace el movimiento sionista de Herzl, que queda plasmado en el libro “El Estado judío”. Herzl intenta de este modo convencer a algunos gobernantes de su idea y, al ver que sus intentos fracasaban, trató de expandirla entre la comunidad judía.

Mientras tanto, en el Este de Europa comenzaban las primeras aliot o migraciones judías hacia Palestina, entre los años 1881-1903 y 1904-1914; muestras de antisemitismo de parte de Rusia, Ucrania y Polonia.

### Términos utilizados para los movimientos del pueblo judío

Término	Aliá (pl. Aliot) -también deletreado Aliyá-	Yeridá
Hebreo	היילע	הדירי
Significado literal	Ascenso	Descenso
Movimiento	Inmigración judía a la Tierra de Israel.	También conocido como diáspora. Emigración desde Israel hacia otro territorio.

No obstante, esta tarea no sería tan sencilla dado que este terreno ya estaba previamente ocupado por la población palestina. Tras la Primera Guerra Mundial y la caída del Imperio Otomano, los territorios de Oriente Medio se repartieron entre los ganadores del conflicto y la Liga de Naciones oficializó en 1922 el Mandato Británico sobre Palestina. En 1923 nace la Agencia Judía (*sin reconocimiento oficial hasta el 1929*) con el objetivo de defender a la comunidad judía durante el Mandato Británico. Durante la Gran Guerra los británicos ya estaban de parte de los sionistas y ante estas peticiones simplemente tuvieron que hacer alusión a la Declaración Balfour<sup>49</sup> de 1917, nombre del por aquel entonces Ministro de Exteriores británico, para manifestar su apoyo por el asentamiento de los judíos en territorio de Palestina. Esta única oración de 67 palabras (en inglés, el idioma original de la declaración) marcaría el comienzo de uno de los conflictos que cambiarían el destino de Oriente:

*"El Gobierno de Su Majestad contempla con simpatía el establecimiento en Palestina de un hogar nacional para el pueblo judío, y empleará sus mejores esfuerzos para facilitar el cumplimiento de este objetivo, quedando claramente entendido que no se hará nada que pueda perjudicar los derechos civiles y religiosos de las comunidades no-judías existentes en Palestina, o los derechos y estatus político de que gozan los judíos en cualquier otro país."*

Distintos conflictos han surgido desde entonces entre la población judía que recién llegaba de Europa y la árabe que ya residía allí. Esto logró despertar un sentimiento nacionalista palestino que alcanzaría sus máximas durante la Gran Revuelta Árabe de 1936 a 1939. De esta declaración podemos sacar una serie de conclusiones:

- La primera parte de la declaración suponía el primer apoyo público sionista de una potencia

mundial.

- El Derecho Internacional Público no recoge el concepto de "Hogar nacional", que carece de cualquier valor jurídico y demuestra la ambigüedad plasmada intencionadamente alrededor de la contemplación de un Estado judío.
- Los límites geográficos de Palestina no quedaron especificados en la declaración, por lo que también provocaba confusión acerca de dónde exactamente estaría establecido ese "Hogar nacional".



Como solución a esta problemática entre Israel y Palestina, la recién fundada Organización de las Naciones Unidas (ONU) propuso en 1947 **"La Solución de dos Estados" o Resolución 181**, que no es otra cosa que la creación de dos Estados independientes, uno árabe y otro judío, con un régimen internacional especial para Jerusalén.

En 1948 David Ben-Gurión, el director de la Agencia Judía presentó el 14 de mayo de 1948 en Tel Aviv un documento que proclamaba la independencia del territorio israelí<sup>50</sup>, convirtiéndose más adelante en su primer Ministro.

49. Bermejo, Cristina. 2023. "¿Qué fue la Declaración Balfour?" El Orden Mundial. <https://elordenmundial.com/que-fue-declaracion-balfour>



## La Declaración de Independencia del Estado de Israel: Los 4 pilares fundamentales

Fundamentos bíblicos, históricos y jurídicos internacionales.	Manifiesto del derecho del pueblo judío a reclamar un Estado.	Declaración de establecimiento del Estado.	Declaraciones sobre el funcionamiento.
---	---	--	--

Tan solo un día después, el 15 de mayo, el Imperio Británico declaraba la expiración de su mandato y la retirada oficial del territorio de Palestina, comenzando la primera guerra árabe-israelí al atacar los países árabes vecinos el nuevo Estado de Israel. El conflicto quedaría registrado en la historia como La Guerra de Liberación para los israelíes, pero como Nakba (Del árabe نكبة; "tragedia, desastre o catástrofe") para los palestinos; y es que esta victoria de Israel obligó al desplazamiento de más de 700.000 palestinos hacia las zonas de la Franja de Gaza y Cisjordania o incluso la huida hacia otros países árabes como Líbano o Siria. El 78% del territorio que fue del mandato británico pasaba a ser del Estado de Israel.

Del 6 al 25 de octubre de 1973, se desencadenó la cuarta guerra árabe-israelí o Guerra del Yom Kipur (Día judío más sagrado, "Día de la Expiación") liderada por Egipto y Siria contra Israel por la liberación del Sinaí y los Altos del Golán, para cada país respectivamente. El presidente egipcio, Anwar el-Sadat,

también quería reabrir el Canal de Suez.

En el aniversario de los 50 años de la Guerra de Yom Kipur y un día después, el conflicto revivió. El 7 de octubre de 2023 Israel sufrió un ataque por parte del grupo armado palestino de Hamás junto a la Yihad Islámica Palestina, que llevó a una fuerte represalia por parte de las Fuerzas Armadas de Israel. Tres entidades se han incluido en el régimen de sanciones de la UE<sup>51</sup> por estos ataques, sujetas a la inmovilización de activos y la prohibición de la facilitación en su beneficio, de manera directa o indirecta, fondos o recursos económicos:

- **Brigadas Al-Quds:** Brazo armado de la organización terrorista Yihad Islámica Palestina.
- **Fuerza Nukhba:** Unidad especial de fuerzas de la organización terrorista de Hamás.
- **Brigadas de Qassam:** Ala militar de Hamás.



50. Erill, Berta, and Sarah Romero. 2024. "Claves de la Declaración de Independencia de Israel, un documento trascendental." Historia National Geographic. [https://historia.nationalgeographic.com.es/a/claves-declaracion-independencia-israel-documento-trascendental\\_21364](https://historia.nationalgeographic.com.es/a/claves-declaracion-independencia-israel-documento-trascendental_21364)

51. Consejo Europeo | Consejo de la Unión Europea. 2024. "Atentados terroristas en Israel del 7 de octubre de 2023: el Consejo sanciona a tres entidades por violencia sexual y de género generalizada." Consejo Europeo | Consejo de la Unión Europea. <https://www.consilium.europa.eu/es/press/press-releases/2024/04/12/7-october-2023-terrorist-attacks-in-israel-council-sanctions-three-entities-over-widespread-sexual-and-gender-based-violence/>

#### 4.1.2 Israel como enlace y aliado clave entre Occidente y Oriente Medio

El Estado Israelí funciona como un enclave estratégico y un actor dual a nivel regional e internacional. En su papel regional se ha convertido en un indudable socio de seguridad, inteligencia y cooperación militar ante amenazas comunes en Oriente Medio, como puede suponer Irán u otros grupos armados, y ha establecido vínculos con Estados del Golfo a través de los Acuerdos de Abraham<sup>52</sup> de 2022 (Israel-EAU) y otros tratados que impulsaron relaciones diplomáticas, comerciales y tecnológicas.

A nivel global se ha convertido en un aliado estratégico para los Estados Unidos<sup>53</sup> por su capacidad y asistencia militar, el intercambio avanzado de inteligencia, ciberseguridad y la cooperación en defensa antimisiles. Israel exporta tecnología militar y defensiva internacionalmente (drones, C4ISR, software de ciberseguridad, etc.), lo que le ayuda a integrarse con las capacidades de Occidente. Cabe recalcar que los choques con Irán han tenido efectos secundarios sobre las rutas marítimas, el comercio marítimo y la seguridad global por lo que se ha despertado un interés para aquellos actores fuera de la región.

Para la Unión Europea, Israel supone un desafío. El dilema entre la priorización geopolítica y los valores de la UE genera tensiones al estar en el punto de mira tanto la cooperación como la condena de las violaciones del Derecho Internacional.

El Alto Representante de la UE mostró esta doble

estrategia<sup>54</sup>, la de ejercer presión diplomática y ofrecer apoyo humanitario, el 10 de octubre de 2025. La UE puede aumentar su influencia en la región al ofrecerse como actor activo promoviendo la reconstrucción de Gaza mediante ayudas económicas y participación en mecanismos internacionales, en vista de aumentar la relevancia frente a los Estados Unidos. Esto supondría un riesgo indirecto para la UE afectando o alterando principios de la política exterior europea.

## 4.2 Marco Jurídico y Normativo

En materia de Derecho Internacional Público, diversas cuestiones relativas a Israel y Palestina resultan especialmente controvertidas. Este apartado del informe tiene como objeto analizar, de manera objetiva, la jurisprudencia regional e internacional aplicada a este conflicto. En primer lugar, se examinarán los tratados y normas de derecho internacional relevantes, y posteriormente, su aplicación práctica.

### 4.2.1 Carta de la ONU: La soberanía territorial y la justificación de la actuación militar israelí en función de la autodefensa (Art. 51)

La Carta de las Naciones Unidas (ONU), adoptada en 1945, constituye el tratado fundacional de la Organización. Conforme al **Capítulo VII: Acción en caso de amenazas a la paz, quebrantamientos de la paz o actos de agresión**<sup>55</sup>; el Artículo 51 recoge el *jus ad bellum* o derecho a la guerra (No debe confundirse con el *jus in bello*, que regula la conducción de los conflictos armados). Este artículo

51. Consejo Europeo | Consejo de la Unión Europea. 2024. "Atentados terroristas en Israel del 7 de octubre de 2023: el Consejo sanciona a tres entidades por violencia sexual y de género generalizada." Consejo Europeo | Consejo de la Unión Europea. <https://www.consilium.europa.eu/es/press/press-releases/2024/04/12/7-october-2023-terrorist-attacks-in-israel-council-sanctions-three-entities-over-widespread-sexual-and-gender-based-violence/>

52. Instituto Europeo del Mediterráneo and Elisabeth Marteu. "Acuerdos de Abraham: perspectivas regionales." IEMed. Afkar/ideas. <https://www.iemed.org/publication/acuerdos-de-abraham-perspectivas-regionales/?lang=es>

53. Bureau of Political-Military Affairs. 2025. "U.S. Security Cooperation with Israel - United States Department of State." U.S. Department of State. <https://www.state.gov/u-s-security-cooperation-with-israel>

54. European Council | Council of the European Union. 2025. "Israel/Palestine: statement by the High Representative on behalf of the European Union on the Comprehensive Plan to end the Gaza Conflict." Consilium.europa.eu. <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2025/10/10/israelpalestine-statement-by-the-high-representative-on-behalf-of-the-european-union-on-the-comprehensive-plan-to-end-the-gaza-conflict>

prohíbe el uso de la fuerza salvo en casos excepcionales, como la defensa individual o colectiva, y bajo determinadas condiciones.

### Artículo 51

*Ninguna disposición de esta Carta menoscabará el derecho inmanente de legítima defensa, individual o colectiva, en caso de ataque armado contra un Miembro de las Naciones Unidas, hasta tanto que el Consejo de Seguridad haya tomado las medidas necesarias para mantener la paz y la seguridad internacionales. Las medidas tomadas por los Miembros en ejercicio del derecho de legítima defensa serán comunicadas inmediatamente al Consejo de Seguridad, y no afectarán en manera alguna la autoridad y responsabilidad del Consejo conforme a la presente Carta para ejercer en cualquier momento la acción que estime necesaria con el fin de mantener o restablecer la paz y la seguridad internacionales.*

### Comentarios al Art. 51

El Artículo 51 reconoce el derecho inherente de los Estados a la defensa individual o colectiva ante un ataque armado, en un marco compatible con la jurisdicción y las competencias del Consejo de Seguridad.

#### Condiciones jurídicas en la práctica:

- ❖ Debe existir un conflicto armado y tiene que sobrepasar un umbral de gravedad.
- ❖ La respuesta debe atender requisitos de **necesidad y proporcionalidad**.
- ❖ La medida de la fuerza no puede derivar en violaciones de las obligaciones perentorias (ius cogens; según lo supuesto en la **Convención de Ginebra sobre el Derecho de los**

**Tratados, Art.53**, que establece que las normas con carácter imperativo o perentorio aceptadas por la comunidad internacional de Estados no admiten exclusión ni modificación, por lo que cualquier acto que sea contrario a estas será nulo y solo puede ser derogada por una norma ulterior del mismo carácter).



### 4.2.2 Derecho Internacional Público y Derecho Internacional Humanitario: Convención de Ginebra y otros protocolos

El Derecho Internacional Humanitario (DIH) se centra en el *jus in bello* mediante los **Convenios de Ginebra**<sup>56</sup> de 1949 y sus **Protocolos** adicionales, así como a través de normas consuetudinarias que establecen principios esenciales como la distinción de actores, la proporcionalidad en los conflictos, la necesidad militar o las precauciones en los ataques. Asimismo, protege a la población civil en territorios ocupados, prohíbe transferencias de población por parte de la potencia ocupante, las deportaciones colectivas y los ataques indiscriminados, y exige garantizar el acceso y la asistencia humanitaria.

Por otra parte, encontramos los pactos y convenciones que regulan los Derechos Humanos a nivel internacional como son el **Pacto Internacional de**

55. United Nations. "Capítulo VII: Acción en caso de amenazas a la paz, quebrantamientos de la paz o actos de agresión (Artículos 39-51) | Naciones Unidas." The United Nations. <https://www.un.org/es/about-us/un-charter/chapter-7>

56. Naciones Unidas. "Convenio de Ginebra relativo a la protección debida a las personas civiles en tiempo de guerra." OHCHR. <https://www.ohchr.org/es/instruments-mechanisms/instruments/geneva-convention-relative-protection-civilian-persons-time-war>

57. Naciones Unidas. "Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos." OHCHR. <https://www.ohchr.org/es/instruments-mechanisms/instruments/international-covenant-civil-and-political-rights>



**Derechos Civiles y Políticos (ICCPR)**<sup>57</sup>, para la prohibición de la tortura y el establecimiento de garantías procesales; o la **Convención contra la Tortura y otros Tratos o Penas Cruels, Inhumanos o Degradantes (CAT)**<sup>58</sup>, que fija estándares mínimos sobre detenciones, interrogatorios y condiciones de reclusión.

Por su parte, el Derecho Penal Internacional, a través del **Estatuto de Roma**<sup>59</sup> de la Corte Penal Internacional (CPI), para crímenes de guerra, crímenes de agresión, crímenes de lesa humanidad y genocidio, siempre que exista jurisdicción competente.



#### 4.2.3 Acuerdos Bilaterales y Multilaterales

Diversos tratados y acuerdos bilaterales han tenido una relevancia histórica decisiva en la configuración de las relaciones entre Israel, Palestina y los países de su entorno. Entre los más relevantes se encuentran:

- **Acuerdos de Oslo de 1993 y 1995**<sup>60</sup>: Establecieron el marco de cooperación entre Israel y la Organización para la Liberación de Palestina (OLP), creando la Autoridad Nacional Palestina y delimitando competencias administrativas y de seguridad en determinados territorios. Aunque representaron un avance político bastante significativo, estos acuerdos no generaron normas imperativas de Derecho Internacional Humanitario, por lo que solo servirían a efectos prácticos y en obligaciones contractuales o políticas.
- **Tratados de paz entre Israel y Egipto en 1979 e Israel y Jordania en 1994**: Ambos acuerdos consolidaron el reconocimiento mutuo, establecieron fronteras y establecieron mecanismos en materia de seguridad y relaciones diplomáticas. Constituyen los únicos tratados formales de paz de Israel con países vecinos.

#### 4.2.4 Aplicación Práctica

**Los ataques de Hamás del 7 de octubre, ¿activaron el Artículo 51 de la Carta de las Naciones Unidas?**

El 7 de octubre de 2023, Hamás y la Yihad Islámica Palestina perpetraron un ataque de gran magnitud contra Israel, causando múltiples víctimas mortales, secuestros y una destrucción a gran escala. Por la gravedad de los ataques, estos hechos cumplen fácilmente con el umbral de “ataque armado” con-

58. Naciones Unidas. “Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Cruels, Inhumanos o Degradantes.” OHCHR. <https://www.ohchr.org/es/instruments-mechanisms/instruments/convention-against-torture-and-other-cruel-inhuman-or-degrading>

59. Corte Penal Internacional. “Rome Statute.” United Nations. [https://www.un.org/spanish/law/icc/statute/spanish/rome\\_statute\(s\).pdf](https://www.un.org/spanish/law/icc/statute/spanish/rome_statute(s).pdf)

60. Yale Law School. “Israel-Palestine Liberation Organization Agreement: 1993.” Yale Law School. [https://avalon.law.yale.edu/21st\\_century/isrplo.asp](https://avalon.law.yale.edu/21st_century/isrplo.asp)

templado en el Artículo 51 de la Carta de la ONU, lo que permitiría a Israel invocar el derecho a la legítima defensa.

Sin embargo, el Artículo 51 se aplica principalmente a conflictos entre actores estatales. Surge entonces la cuestión de si puede invocarse este derecho frente a actores no-estatales. La práctica contemporánea puede llegar a contemplar las medidas de autodefensa contra un país desde el que actúan actores no-estatales si existe un vínculo claro entre actor no-estatal y territorio/autoridades o cuando este Estado no actúa activamente imponiendo medidas para impedir dichos ataques. En todo caso, la respuesta defensiva debe seguir cumpliendo los criterios de necesidad y proporcionalidad.

Por lo tanto, el ataque del 7 de octubre puede justificar la legítima defensa de Israel, mediante la apelación al art. 51, pero ello no exime a Israel de los requisitos de necesidad y proporcionalidad y del cumplimiento del Derecho Internacional Humanitario, que se abordará a continuación.

### ¿Fue entonces proporcionada la respuesta de Israel según el Derecho Internacional Humanitario? Aplicabilidad y obligaciones del DIH

De acuerdo con el **Cuarto Convenio de Ginebra de 1949** y los **Protocolos I/II** adicionales, para la protección de civiles en tiempo de guerra y en territorios ocupados, el **Reglamento de la Haya** de 1907 para la reglamentación de la guerra, la cuestión de la ocupación, destrucción de bienes y trato de la población civil; y otras reglas consuetudinarias del DIH sobre el bloqueo, el trato de prisioneros, bienes civiles e infraestructura humanitaria; las partes en conflicto deben cumplir las siguientes obligaciones esenciales:

- Proteger en todo momento a la población civil y

se debe asegurar su bienestar más básico; relativo a la alimentación, salud y el acceso a servicios de primera necesidad.

- Evitar deportaciones o desplazamientos poblacionales forzados, adoptando las precauciones pertinentes para prevenir daños a civiles.
- Prohibir la transferencia de población civil al territorio ocupado (según el Artículo 49 de la Cuarta Convención de Ginebra, relativo a los asentamientos).
- Facilitar el acceso de ayuda humanitaria y garantizar su paso seguro.

A la hora de valorar la proporcionalidad de la respuesta israelí, deben distinguirse dos planos jurídicos: el *jus ad bellum*, ya contemplado en la anterior cuestión relativa a la aplicación del Artículo 51, y el *jus in bello*.

Dado que la legitimidad jurídica de la respuesta de Israel está sujeta a los límites de necesidad, proporcionalidad y el cumplimiento de las obligaciones humanitarias, ciertas organizaciones internacionales han instado a Israel a adoptar medidas efectivas para la protección de civiles y las garantías de asistencia humanitaria.

Asimismo, la Corte Internacional de Justicia (ICJ) ha dictado medidas provisionales (desde enero, marzo y mayo de 2024) al considerar que existe un riesgo real de violaciones graves del Derecho Internacional Humanitario<sup>61</sup>, exigiendo el respeto de las obligaciones humanitarias y la protección civil.

En conclusión, aunque Israel pueda invocar el Artículo 51 de la Carta de la ONU en ejercicio de su derecho a la autodefensa, ello no justifica automáticamente todas las medidas adoptadas. Estas de-

61. United Nations. 2024. "Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide in the Gaza Strip (South Africa v. Israel) - The Court indicates provisional measures - ICJ Press Release - Question of Palestine." The United Nations. <https://www.un.org/unispal/document/application-of-the-convention-on-the-prevention-and-punishment-of-the-crime-of-genocide-in-the-gaza-strip-south-africa-v-israel-the-court-indicates-provisional-measures-icj-press-release-26jan2024>

ben ajustarse a los principios de necesidad, proporcionalidad y el respeto a las normas humanitarias internacionales.

### 4.3 Política Israelí, Relaciones Exteriores y Opinión Pública

Israel es una democracia parlamentaria, Knesset unicameral, con separación de poderes divididos en el ejecutivo por el primer ministro, la presidencia representativa y el poder judicial con el Tribunal Supremo. No existe una constitución única, sino que hay unas "Leyes Básicas" que cumplen con las funciones constitucionales<sup>62</sup>. El sistema electoral es de lista nacional con umbral electoral, lo que suele terminar en gobiernos de coalición y alta fragmentación política.

En cuanto a política externa, Estados Unidos se presenta como aliado estratégico principal y ha firmado acuerdos de normalización con varios países árabes como Emiratos Árabes Unidos, Marruecos o Bahrein con tal de ampliar sus vínculos comerciales, tecnológicos y de seguridad. Irán permanece como una amenaza regional, Rusia mantiene relaciones en cuestión de espacio aéreo y seguridad (especialmente con Siria) y China ha visto cómo sus relaciones comerciales e inversión se han impulsado con sus implicaciones estratégicas.

La UE ante la situación en Gaza y Cisjordania<sup>63</sup> ha instado a Israel que levante por completo su bloqueo sobre Gaza, para el acceso y distribución de la ayuda humanitaria, obedeciendo al Derecho Internacional Humanitario, además de cumplir con el resto de las obligaciones del Derecho Internacional Público. La Unión Europea mantiene su visión de alcanzar una paz duradera basada en la Solución de

dos Estados propuesta por la ONU.

En lo que respecta a la opinión pública de la sociedad israelí, existen varios centros estadísticos con bastante reputación como el *Israel Democracy Institute* (IDI) o el *Pew Research Center* que han realizado estudios y sondeos relativos a las opiniones sobre el conflicto. El Economista realizó un artículo<sup>64</sup> con datos del *Israel Democracy Institute*, y es que en 2018 el 55% de los judíos israelitas pensaban que su país se encontraba en una buena o muy buena condición, mientras en 2024 este porcentaje había bajado al 11% - casi el 60% defendió que la situación se había tornado a la inversa en los últimos años.

En enero de 2024, el IDI publicó una encuesta de opinión pública sobre cuestiones económicas que reveló los siguientes datos acerca de las mayores preocupaciones de la población israelí<sup>65</sup>. La pregunta fue exactamente, ¿Cuáles son los dos principales temas que más le preocupan en el corto plazo (el próximo año)?



Ilustración 17. Preocupación del público israelí

62. Ministry of Foreign Affairs. 2022. "Political Structure and Elections Ministry of Foreign Affairs." Gov.il. <https://www.gov.il/en/pages/political-structure-and-elections>

63. Consejo Europeo. "Posición de la UE sobre la situación en Oriente Próximo." Consejo Europeo - Consejo de la Unión Europea. <https://www.consilium.europa.eu/es/policies/eu-position-situation-middle-east/>

64. The Economist. 2025. "An unrestrained Israel is reshaping the Middle East." The Economist. <https://www.economist.com/briefing/2025/03/26/an-unrestrained-israel-is-reshaping-the-middle-east>

65. Aviram-Nitzan, Daphna, Karnit Flung, and Roe Kenneth Portal. 2024. "Israeli Public Is Concerned Over Budget Priorities as the War Continues." Public Opinion Survey on Economic Issues. IDI. <https://en.idi.org.il/articles/52529>





## CONCLUSIONES

1. En vistas del contexto geopolítico de la región de Oriente Medio, delimitado por conflictos armados, inestabilidad pero también por oportunidades comerciales y diplomáticas, la Unión Europea debe indagar en las constantes disyuntivas que presenta la región. En búsqueda de la diversificación del suministro energético europeo, así como de una mayor autonomía estratégica, Oriente Medio se ha presentado como el candidato idóneo ofreciendo por ende una infinidad de oportunidades comerciales, diplomáticas y energéticas. Como muestran los datos que despliega el presente informe, la cooperación Europea - Oriente Medio no ha hecho más que aumentar en términos cuantitativos en los últimos años. De este modo, Oriente Medio debe suponer para Europa una alternativa que ayude a balancear las deficiencias energéticas, comerciales, sociales, y diplomáticas en suelo europeo.

2. Asimismo, el informe nos demuestra que Oriente Medio y Europa no pueden desvincularse de un pasado, historia y raíces comunes que les llevarán a seguir encontrándose en muchos otros ámbitos de las relaciones internacionales. De este modo, no es descabellado concluir que la seguridad de la región al completo conlleva por consiguiente la seguridad del territorio y las poblaciones europeas. Las olas migratorias del siglo XXI, los conflictos árabe-israelí, así como la amenaza del yihadismo en suelo europeo y oriental, son tan solo algunas de las problemáticas originarias de un escenario de inestabilidad y conflicto constante. Oriente Medio no debe verse como un enemigo o un desafío que surcar sino más bien como un reto y una oportunidad a la vez. Oriente Medio es una región en constante evolución y que precisa de un acercamiento cauteloso y asertivo. Por todo ello, el informe nos conduce a concluir que la relevancia de la región no es solo de carácter histórico, sino también contemporánea, con dependencias comerciales y energéticas clave, pero también con consecuencias sociales y diplomáticas de las que, como europeos, no podemos desvincularnos.

3. Una vez comprendida la importancia de las garantías de seguridad en Oriente Medio como consecuencias garantías de seguridad para nuestro continente, se nos presenta una oportunidad como actor global determinante. En vistas de los últimos conflictos de Israel y su entorno, así como Rusia y su vecindad más próxima, la Unión Europea se ha visto relegada en ocasiones por potencias medianas como Turquía y Catar, habiendo conseguido no obstante acuerdos comerciales y de alto al fuego en mitad de estos conflictos armados. Asimismo, la Unión Europea tiene una oportunidad clara de posicionarse como un actor diplomático clave que promueva los valores de las instituciones europeas en el exterior. La Unión Europea no puede quedar relegada por Estados Unidos y debe inmiscuirse en solucionar los problemas de sus vecinos de manera activa y contundente. Sin embargo, la actitud de la que hablamos podría precisar de una reforma amplia del funcionamiento de los organismos europeos con el fin de hacer de la respuesta europea una respuesta mucho más rápida y eficaz.

4. En este sentido, la Unión debe presentar un compromiso claro con los valores que representa dentro y fuera de sus fronteras. Este compromiso debe verse plasmado en su política exterior en lo referente a Israel y el incumplimiento del derecho internacional público. Por ende, la Unión Europea debe instar y liderar la campaña por el cumplimiento de los Acuerdos de Oslo I y II, así como la solución de los dos estados. Si bien Israel se apoya en su derecho para defenderse legítimamente, las violaciones de derechos humanos y principios básicos de los Convenios de Ginebra no pueden ser permitidos por las autoridades europeas competentes. Israel es un socio clave de Europa, y funciona por ende como un enclave único entre Occidente y Oriente Medio. Es esta riqueza y especialidad la que hace de Israel un socio de vital importancia para la Unión Europea. El objetivo de la Unión Europea será por tanto el balance de las necesidades israelíes y el respeto del Estado de Derecho y el marco jurídico internacional. En vistas del deterioro progresivo de relaciones con el estado israelí, debe quedar claro que Israel no es una mera potencia regional, sino un actor clave que puede suponer la estabilidad a corto, medio y largo plazo en Oriente Medio, y por consiguiente en suelo europeo.



## BIBLIOGRAFÍA



- 2018. Crecimiento económico y equidad en Oriente Medio y Norte de África. <https://www.imf.org/es/Blogs/Articles/2018/01/18/economic-growth-and-fairness-in-the-middle-east-and-north-africa>
- 2025. El proceso de adhesión de Turquía a la UE debe seguir suspendido | Noticias | Parlamento Europeo. <https://www.europarl.europa.eu/news/es/press-room/20250502IPR28215/el-proceso-de-adhesion-de-turquia-a-la-ue-debe-seguir-suspendido>
- “Acción de la UE para gestionar las llegadas irregulares a España.” Consilium.europa.eu. <https://www.consilium.europa.eu/es/policies/western-routes/>
- Asenjo, Rubén. 2025. “¿Quiénes son los aliados y enemigos de Israel e Irán en Oriente Medio?” LISA News. <https://www.lisanews.org/especial-iran-israel/quienes-son-los-aliados-y-enemigos-de-israel-e-iran-en-orient-medio/>
- Aviram-Nitzan, Daphna, Karnit Flung, and Roe Kenneth Portal. 2024. “Israeli Public Is Concerned Over Budget Priorities as the War Continues.” Public Opinion Survey on Economic Issues. IDI. <https://en.idi.org.il/articles/52529>
- “Azerbaijan.” 2025. European Council. <https://www.consilium.europa.eu/en/policies/azerbaijan/#energy>
- Bermejo, Cristina. 2023. “¿Qué fue la Declaración Balfour?” El Orden Mundial. <https://elordenmundial.com/que-fue-declaracion-balfour/>
- BOE. 1964. “Decisión del Consejo, de 23 de diciembre de 1963, relativa a la celebración del Acuerdo por el que se crea una Asociación entre la Comunidad Económica Europea y Turquía.” BOE.es. <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=DOUE-X-1964-60047>
- BOE. 2010. “Versión consolidada del Tratado de la Unión Europea.” BOE.es. <https://www.boe.es/doue/2010/083/Z00013-00046.pdf>
- BOE. “Acuerdo Euromediterráneo por el que se crea una Asociación entre las Comunidades Europeas y sus Estados miembros, por una parte, y el Estado de Israel, por otra.” BOE. <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2000-12599>
- Boletín Oficial del Estado. 2010. “Versión consolidada del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.” BOE.es. <https://www.boe.es/doue/2010/083/Z00047-00199.pdf>
- Bureau of Political-Military Affairs. 2025. “U.S. Security Cooperation with Israel - United States Department of State.” U.S. Department of State. <https://www.state.gov/u-s-security-cooperation-with-israel>
- “Capítulo VII: Acción en caso de amenazas a la paz, quebrantamientos de la paz o actos de agresión (Artículos 39-51) | Naciones Unidas.” n.d. The United Nations. <https://www.un.org/es/about-us/un-charter/chapter-7>
- Congress.gov. 2024. “Israel and Hamas Conflict In Brief: Overview, U.S. Policy, and Options for Congress.” Congress.gov. <https://www.congress.gov/crs-product/R47828>
- Consejo Europeo. “Posición de la UE sobre la situación en Oriente Próximo.” Consejo Europeo - Consejo de la Unión Europea. <https://www.consilium.europa.eu/es/policies/eu-position-situation-middle-east/>
- Consejo Europeo | Consejo de la Unión Europea. 2024. “Atentados terroristas en Israel del 7 de octubre de 2023: el Consejo sanciona a tres entidades por violencia sexual y de género generalizada.” Consejo Europeo | Consejo de la Unión Europea. <https://www.consilium.europa.eu/es/press/press-releases/2024/04/12/7-october-2023-terrorist-attacks-in-israel-council-sanctions-three-entities-over-widespread-sexual-and-gender-based-violence/>
- Consejo Europeo | Consejo de la Unión Europea. 2025. “Respuesta de la UE ante la invasión rusa de Ucrania.” Consilium.europa.eu. <https://www.consilium.europa.eu/es/policies/eu-response-russia-military-aggression-against-ukraine-archive/>
- Consejo Europeo | Consejo de la Unión Europea. “¿De dónde procede el gas de la UE?” Consilium.europa.eu. <https://www.consilium.europa.eu/es/infographics/where-does-the-eu-s-gas-come-from/#0>
- Consejo Europeo | Consejo de la Unión Europea. “¿Hasta qué punto dependen los Estados miembros de

- las importaciones de energía?” Consejo Europeo | Consejo de la Unión Europea. Análisis. <https://www.consilium.europa.eu/es/infographics/how-dependent-are-eu-member-states-on-energy-imports/>
- Consejo Europeo | Consejo de la Unión Europea. “Precios de la energía y seguridad del suministro.” Consejo Europeo | Consejo de la Unión Europea. Análisis. <https://www.consilium.europa.eu/es/policias/energy-prices-and-security-of-supply/>
  - Consejo Europeo | Consejo de la Unión Europea. “Turquía - Consilium.” Consilium.europa.eu. <https://www.consilium.europa.eu/es/policias/turkey-enlargement/>
  - Corte Penal Internacional. “Rome Statute.” United Nations. [https://www.un.org/spanish/law/icc/statute/spanish/rome\\_statute\(s\).pdf](https://www.un.org/spanish/law/icc/statute/spanish/rome_statute(s).pdf)
  - The Economist. 2025. “An unrestrained Israel is reshaping the Middle East.” The Economist. <https://www.economist.com/briefing/2025/03/26/an-unrestrained-israel-is-reshaping-the-middle-east>
  - “El pensamiento estratégico de la República Islámica de Irán: ¿permanencia, evolución o cambio a partir de la guerra en Gaza?” 2025. Ministerio de Defensa - Portal de CESEDEN. [https://www.defensa.gob.es/ceseden/-/el\\_pensamiento\\_estrategico\\_de\\_la\\_republica\\_islamica\\_de\\_iran](https://www.defensa.gob.es/ceseden/-/el_pensamiento_estrategico_de_la_republica_islamica_de_iran)
  - Erill, Berta. 2023. “Oriente Medio: ¿Qué es y qué países lo conforman?” Historia National Geographic. [https://historia.nationalgeographic.com.es/a/oriente-medio-que-paises-conforman\\_20340](https://historia.nationalgeographic.com.es/a/oriente-medio-que-paises-conforman_20340)
  - Erill, Berta, and Sarah Romero. 2024. “Claves de la Declaración de Independencia de Israel, un documento trascendental.” Historia National Geographic. [https://historia.nationalgeographic.com.es/a/claves-de-declaracion-independencia-israel-documento-trascendental\\_21364](https://historia.nationalgeographic.com.es/a/claves-de-declaracion-independencia-israel-documento-trascendental_21364)
  - EUR-Lex. “Acuerdo de cooperación entre la CEE y CCEAG - Declaraciones conjuntas - Declaración de la Comunidad Económica Europea - Canje de notas.” EUR-Lex. [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/HTML/?uri=CELEX:21989A0225\(01\)&from=ES](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/HTML/?uri=CELEX:21989A0225(01)&from=ES)
  - EUR-Lex. “Acuerdo de cooperación entre la CEE y el Consejo de Cooperación para los Estados árabes del Golfo (CCG).” EUR-Lex. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=LEGISSUM:r16001&frontOfficeSuffix=%2F>
  - European Council | Council of the European Union. 2025. “Israel/Palestine: statement by the High Representative on behalf of the European Union on the Comprehensive Plan to end the Gaza Conflict.” Consilium.europa.eu. <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2025/10/10/israel-palestine-statement-by-the-high-representative-on-behalf-of-the-european-union-on-the-comprehensive-plan-to-end-the-gaza-conflict>
  - European Council | Council of the European Union. “EU trade relations with the Gulf Cooperation Council.” Consilium.europa.eu. <https://www.consilium.europa.eu/en/infographics/eu-gcc-trade/>
  - European Union. 2025. “EU trade relations with the Gulf region.” EU Trade and Economic Security. Countries and Regions. [https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/gulf-region\\_en](https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/gulf-region_en)
  - European Union. 2025. “2025 Update of the EU Control List of Dual-Use Items.” EU Trade. [https://policy.trade.ec.europa.eu/news/2025-update-eu-control-list-dual-use-items-2025-09-08\\_en](https://policy.trade.ec.europa.eu/news/2025-update-eu-control-list-dual-use-items-2025-09-08_en)
  - European Union. 2025. “Report highlights EU’s approach to export controls of dual-use items.” Trade and Economic Security. [https://policy.trade.ec.europa.eu/news/report-highlights-eus-approach-export-controls-dual-use-items-2025-01-31\\_en](https://policy.trade.ec.europa.eu/news/report-highlights-eus-approach-export-controls-dual-use-items-2025-01-31_en)
  - European Union. “Acuerdos bilaterales entre Oriente Medio y Países del Golfo.” Agriculture and rural development. [https://agriculture.ec.europa.eu/international/agricultural-trade/bilateral-agreements/middle-east-gulf-countries\\_es](https://agriculture.ec.europa.eu/international/agricultural-trade/bilateral-agreements/middle-east-gulf-countries_es)
  - European Union. n.d. “Servicio Europeo de Acción Exterior (SEAE) | Unión Europea.” European Union. [https://european-union.europa.eu/institutions-law-budget/institutions-and-bodies/search-all-eu-institutions-and-bodies/european-external-action-service-eeas\\_es](https://european-union.europa.eu/institutions-law-budget/institutions-and-bodies/search-all-eu-institutions-and-bodies/european-external-action-service-eeas_es)



- European Union External Action. 2025. "EU and GCC hold their first 1.5 Track Dialogue on Cyber Diplomacy in Riyadh." EEAS. [https://www.eeas.europa.eu/delegations/saudi-arabia/eu-and-gcc-hold-their-first-15-track-dialogue-cyber-diplomacy-riyadh\\_en](https://www.eeas.europa.eu/delegations/saudi-arabia/eu-and-gcc-hold-their-first-15-track-dialogue-cyber-diplomacy-riyadh_en)
- Eurostat. "Energy balance flow diagram." Eurostat. [https://ec.europa.eu/eurostat/cache/sankey/energy/sankey.html?geos=EU27\\_2020&year=2022&unit=KTOE&fuels=G3000\\_C0350-370&highlight=\\_&nodeDisagg=0101110001000&flowDisagg=true&language=EN](https://ec.europa.eu/eurostat/cache/sankey/energy/sankey.html?geos=EU27_2020&year=2022&unit=KTOE&fuels=G3000_C0350-370&highlight=_&nodeDisagg=0101110001000&flowDisagg=true&language=EN)
- Eurostat. "Oil and petroleum products - a statistical overview Statistics Explained - Statistics Explained." European Commission. <https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/SEPDF/cache/43212.pdf>
- "Fuerza Interina de Naciones Unidas en Líbano (FINUL)." 2025. Ministerio de Defensa. [https://www.defensa.gob.es/misiones/en\\_exterior/actuales/listado/libano-finul.html](https://www.defensa.gob.es/misiones/en_exterior/actuales/listado/libano-finul.html)
- Gobierno de España. "ACUERDOS COMERCIALES DE LA UNIÓN EUROPEA." Ministerio de Agricultura y Pesca, Alimentación y Medio Ambiente. <https://www.mapa.gob.es/dam/mapa/contenido/pesca/temas--nuevo/mercados-y-economia-pesquera/acuerdos-comerciales/acuerdos-comerciales/acuerdos-comercialesdelaunion europea.pdf>
- Hernando, Celia. 2024. "La soberanía energética en la Unión Europea - Mapas de El Orden Mundial - EOM." El Orden Mundial. <https://elordenmundial.com/mapas-y-graficos/soberania-energetica-union-europea>
- IEEE. 2022. "25 años de Asociación Euromediterránea. ¿La creación de un área de paz y estabilidad?" IEEE.ES. [https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_opinion/2022/DIEEE004\\_2022\\_ROCVAL\\_Asociacion.pdf](https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2022/DIEEE004_2022_ROCVAL_Asociacion.pdf)
- Instituto Europeo del Mediterráneo and Elisabeth Marteu. n.d. "Acuerdos de Abraham: perspectivas regionales." IEMed. Afkar/ideas. <https://www.iemed.org/publication/acuerdos-de-abraham-perspectivas-regionales/?lang=es>
- Javier Espinosa, and Mónica G. Prieto. 2017. La semilla del odio: De la invasión de Irak al surgimiento del ISIS. N.p.: Debate.
- "La geopolítica de Israel: historia, conflictos y recursos." 2024. El Orden Mundial. <https://elordenmundial.com/geopolitica-de-israel>
- Maizland, Lindsay, Kali Robinson, and Ivana Saric. 2023. "What Is U.S. Policy on the Israeli-Palestinian Conflict?" Council on Foreign Relations. <https://www.cfr.org/background/what-us-policy-israeli-palestinian-conflict>
- Ministry of Foreign Affairs. 2022. "Political Structure and Elections Ministry of Foreign Affairs." Gov.il. <https://www.gov.il/en/pages/political-structure-and-elections>
- Moreno, Patricia. 2021. "¿Son lo mismo "Oriente Medio" y "Oriente Próximo"?" El Orden Mundial. <https://elordenmundial.com/son-mismo-oriente-medio-oriente-proximo>
- Naciones Unidas. "Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes." OHCHR. <https://www.ohchr.org/es/instruments-mechanisms/instruments/convention-against-torture-and-other-cruel-inhuman-or-degrading>
- Naciones Unidas. "Convenio de Ginebra relativo a la protección debida a las personas civiles en tiempo de guerra." OHCHR. <https://www.ohchr.org/es/instruments-mechanisms/instruments/geneva-convention-relative-protection-civilian-persons-time-war>
- Naciones Unidas. "Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos." OHCHR. <https://www.ohchr.org/es/instruments-mechanisms/instruments/international-covenant-civil-and-political-rights>
- "1. DATOS BÁSICOS Libia." Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. [https://www.exteriores.gob.es/documents/fichaspais/libia\\_ficha%20pais.pdf](https://www.exteriores.gob.es/documents/fichaspais/libia_ficha%20pais.pdf)
- "Oriente Medio | eAcnur." <https://eacnur.org/es/donde-ayudar/zonas-de-trabajo/oriente-medio>
- "Oriente Medio – Países del Golfo." Comisión Europea. [https://agriculture.ec.europa.eu/international/agricultural-trade/bilateral-agreements/middle-east-gulf-countries\\_es](https://agriculture.ec.europa.eu/international/agricultural-trade/bilateral-agreements/middle-east-gulf-countries_es)

- Palomino, Carlos. 2018. "La Liga Árabe, ¿un proyecto fallido?" El Orden Mundial. <https://elordenmundial.com/la-liga-arabe-un-proyecto-fallido>
- Paredes, Norberto, and William Taynton. 2022. "100 años de la creación de Turquía: cómo cayó el Imperio otomano, la superpotencia que sobrevivió 6 siglos y quiso ser universal (y las razones de su humillante desmoronamiento)." BBC. <https://www.bbc.com/mundo/articles/cw9v0zwlz47o>
- Parlamento Europeo. 2025. "Los socios meridionales." Los socios meridionales | Fichas temáticas sobre la Unión Europea | Parlamento Europeo. <https://www.europarl.europa.eu/factsheets/es/sheet/173/los-socios-meridionales>
- Parlamento Europeo. 2025. "El proceso de adhesión de Turquía a la UE debe seguir suspendido." Noticias | Parlamento Europeo. <https://www.europarl.europa.eu/news/es/press-room/20250502IPR28215/el-proceso-de-adhesion-de-turquia-a-la-ue-debe-seguir-suspendido>
- Publications Office of the European Union. 2024. "DG Trade statistical guide." Publications Office of the European Union. <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/cff7c2bc-8137-11ef-a67d-01aa75ed71a1>
- Relaciona y Punto. 2024. "Vínculos entre la UE y Arabia Saudí." RRYP. [https://relacionateypunto.com/vinculos-entre-la-ue-y-arabia-saudi/#Introduccion\\_a\\_los\\_vinculos\\_entre\\_la\\_UE\\_y\\_Arabia\\_Saudi](https://relacionateypunto.com/vinculos-entre-la-ue-y-arabia-saudi/#Introduccion_a_los_vinculos_entre_la_UE_y_Arabia_Saudi)
- "República del Yemen." n.d. Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. [https://www.exteriores.gob.es/documents/fichaspais/yemen\\_ficha%20pais.pdf](https://www.exteriores.gob.es/documents/fichaspais/yemen_ficha%20pais.pdf)
- Romero, Sarah. 2024. "Palestina, el polvorín religioso sobre el que se fundó Israel." Historia National Geographic. [https://historia.nationalgeographic.com.es/a/historia-detras-creacion-israel\\_20301](https://historia.nationalgeographic.com.es/a/historia-detras-creacion-israel_20301)
- "¿Siguen siendo Daesh y Al Qaeda una amenaza estratégica para la Comunidad Internacional?" Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. <https://www.exteriores.gob.es/es/ServiciosAlCiudadano/PublicacionesOficiales/En%20Prospectiva,%20n%C2%BA13.pdf>
- Simon Mabon. "Arabia Saudí, Irán y la geopolítica cambiante de Oriente Medio." IEMed. <https://www.ie-med.org/publication/arabia-saudi-iran-y-la-geopolitica-cambiante-de-orient-medio>
- Tarnaala, Elisa, María Solanas, and Félix Arteaga. 2024. "La caída de Bashar al Asad: un proxie de Irán menos." Real Instituto Elcano. <https://www.realinstitutoelcano.org/comentarios/la-caida-de-bashar-al-assad-un-proxie-de-iran-menos>
- "UE y Emiratos acuerdan negociar un TLC." 2025. AMEC Positive Industry. <https://www.amec.es/anticipate/alertas-y-oportunidades/ue-y-emiratos-acuerdan-negociar-un-tlc>
- UKRINFORM. 2025. "La UE valora positivamente el posible papel de Turquía como mediador en las negociaciones entre Ucrania y Rusia." 05 10, 2025. <https://www.ukrinform.es/rubric-polytics/3991420-la-ue-valora-positivamente-el-posible-papel-de-turquia-como-mediador-en-las-negociaciones-entre-ucrania-y-rusia.html>
- United Nations. 2024. "Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide in the Gaza Strip (South Africa v. Israel) - The Court indicates provisional measures - ICJ Press Release - Question of Palestine." The United Nations. <https://www.un.org/unispal/document/application-of-the-convention-on-the-prevention-and-punishment-of-the-crime-of-genocide-in-the-gaza-strip-south-africa-v-israel-the-court-indicates-provisional-measures-icj-press-release-26jan2024>
- United Nations. "Capítulo VII: Acción en caso de amenazas a la paz, quebrantamientos de la paz o actos de agresión (Artículos 39-51) | Naciones Unidas." The United Nations. <https://www.un.org/es/about-us/un-charter/chapter-7>
- Yale Law School. "Israel-Palestine Liberation Organization Agreement: 1993." Yale Law School. [https://avalon.law.yale.edu/21st\\_century/isrplo.asp](https://avalon.law.yale.edu/21st_century/isrplo.asp)







INSTITUTO DE  
SEGURIDAD Y CULTURA



Atlas

[www.seguridadycultura.org](http://www.seguridadycultura.org)  
[www.atlasglobal.es](http://www.atlasglobal.es)